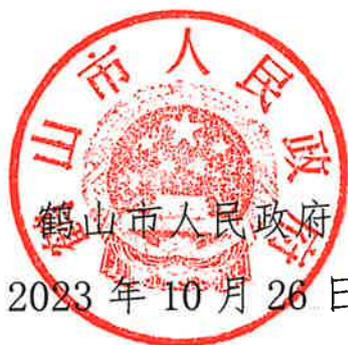


# 广东米奇涂料有限公司“6·29”火灾事故 调查报告



2023年10月26日

# 目 录

|   |    |
|---|----|
| 目 录.....                                  |    |
| 一、事故基本情况.....                             | 2  |
| (一) 事故单位基本情况.....                         | 2  |
| (二) 事故现场基本情况.....                         | 2  |
| 二、起火经过和火灾扑救情况.....                        | 3  |
| 三、火灾损失情况.....                             | 4  |
| 四、起火原因认定.....                             | 4  |
| (一) 起火时间的认定.....                          | 4  |
| (二) 起火部位、起火点的认定.....                      | 6  |
| (三) 起火原因的认定.....                          | 8  |
| 五、事故性质及原因.....                            | 14 |
| (一) 事故性质.....                             | 14 |
| (二) 事故原因.....                             | 14 |
| (三) 事故间接原因.....                           | 14 |
| 六、有关责任单位调查情况.....                         | 15 |
| (一) 广东米奇涂料有限公司调查情况.....                   | 15 |
| (二) 消防技术服务机构广东灿宏安全技术有限公司消防设施维护保养调查情况..... | 17 |
| (三) 共和镇应急管理办公室履职调查情况.....                 | 18 |
| (四) 建设工程调查情况.....                         | 18 |
| 广东米奇涂料有限公司现有以下建设工程.....                   | 18 |
| (五) 消防产品使用调查情况.....                       | 19 |
| 七、事故主要教训和暴露的问题.....                       | 19 |
| (一) 企业主体责任淡薄、应急处置能力差.....                 | 19 |
| (二) 企业重点场所安全管理缺位.....                     | 19 |
| (三) 镇街消防安全监督力量薄弱.....                     | 19 |
| (四) 镇街公共消防基层设施不足.....                     | 20 |
| (五) 消防宣传培训不到位.....                        | 20 |
| 八、对有关责任单位和责任人员的处理建议.....                  | 20 |
| 九、事故整改和防范措施.....                          | 24 |
| (一) 强化消防安全责任的落实.....                      | 24 |
| (二) 举一反三，深入开展安全生产和消防安全大检查.....            | 24 |
| (三) 健全基层消防治理体系建设.....                     | 25 |
| (四) 完善公共消防设施建设.....                       | 25 |
| (五) 加强安全生产和消防安全培训教育及宣传.....               | 26 |

# 广东米奇涂料有限公司“6·29”火灾事故 调查报告

2023年6月29日21时44分许,位于鹤山市鹤城镇新材料产业基地的广东米奇涂料有限公司发生火灾,总过火面积约1500平方米,直接财产损失为736960元,无人员伤亡。

事故发生后,江门市政府副秘书长汪世雷,江门市应急管理局局长易陟,江门市消防救援支队支队长王学强,鹤山市委书记刘志刚,鹤山市委副书记、市长张华景,鹤山市委常委、副市长胡国伟等领导同志第一时间赶赴现场指挥调度,江门、鹤山两级共派出救援力量20车73人到场参与灭火救援。

根据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国消防法》《生产安全事故调查和处理条例》(国务院令 第493号)等法律法规和《江门市火灾事故调查处理规定》《江门市消防安全委员会办公室江门市安全生产委员会办公室关于鹤山市共和镇米奇涂料有限公司厂房“6·29”火灾事故调查处理工作督办通知书》(江消安办〔2023〕20号)等文件要求,鹤山市政府于7月19日成立“6·29”广东米奇涂料有限公司火灾事故调查组,由鹤山市消防救援大队、鹤山市应急管理局、鹤山市公安局、江门市生态环境局鹤山分局、鹤山市住房城乡建设局、鹤山市市场监管局、鹤山市总工会、鹤山市供电局、共和镇政府等单位派业务骨干分别组成技术组、管理组、责任追究组、

综合组开展事故调查工作。

事故调查组通过现场勘验、查阅资料、调查取证等，查明了事故发生的经过、原因和直接经济损失等情况，认定了事故性质和责任，提出了对相关责任单位和责任人的处理建议，并针对事故原因和暴露出的问题，提出了事故防范措施建议。

## 一、事故基本情况

### （一）事故单位基本情况

广东米奇涂料有限公司，成立于2006年12月06日，统一社会信用代码：91440784799336161U，注册地位于鹤山市鹤城镇新材料产业基地，法定代表人为钟志烽；生产主要负责人：董乐平。经营范围包括一般项目：涂料制造（不含危险化学品），合成材料制造（不含危险化学品），涂料销售（不含危险化学品），合成材料销售；许可项目：危险化学品生产。安全生产许可证编号：粤江危化生字[2013]0017号；安全生产许可证有效期：2022年7月20日至2025年7月19日；许可范围：生产能力：年产4000吨，许可品种：含易燃溶剂的合成树脂、油漆、辅助材料、涂料等制品[闭杯闪点 $\leq 60^{\circ}\text{C}$ ](2828，聚酯树脂涂料、硝基涂料、涂料用稀释剂、氯丁酚醛胶粘剂、丙烯酸酯类树脂涂料、7110甲聚氨酯固化剂)。

### （二）事故现场基本情况

广东米奇涂料有限公司厂区坐北朝南，东邻胜源纸品有限

公司，西邻江门市恒隆新材料科技有限公司，南临广东联塑安防科技有限公司，北邻江门市龙浩智能装备有限公司。公司厂区内西北角有甲类厂房，用作甲类生产车间用途。该甲类厂房之间有一长约 50 米（南北方向）的网架连廊，连廊东侧厂房记为甲类厂房 A，西侧厂房记为甲类厂房 B。甲类厂房 A 和甲类厂房 B 均为框架加铁皮顶棚结构，用作甲类生产车间用途。起火部位为公司厂区内西北角的甲类厂房及中间网架连廊区域。

## 二、起火经过和火灾扑救情况

根据当天气象局发布的气象报告，火灾发生时的气象条件：2023 年 6 月 29 日 20 时至 30 日 6 时鹤山市晴，气温 27-34℃，相对湿度 43%，南风 2 级。

2023 年 6 月 29 日 21 时 58 分许，江门市消防救援支队 119 指挥中心接到报警称，位于鹤山市鹤城镇新材料产业基地的广东米奇涂料有限公司发生火灾。鹤山市消防救援大队立即调派鹤城站出动 2 车 11 人，同时通知址山站出动 2 车 10 人赶赴现场，22 时 11 分，鹤城消防站 2 辆消防车 11 名指战员到达现场。22 时 40 分许，增援力量相继到场。23 时许，江门市消防救援支队全勤指挥部相继到场。经到场参战指战员共同努力，30 日 0 时 53 分许，火灾基本被控制。2 时许，明火完全被扑灭。

### 三、火灾损失情况

火灾烧损了机械设备、原料、产品和厂房等，过火面积约1500平方米，直接财产损失为736960元，无人员伤亡。

### 四、起火原因认定

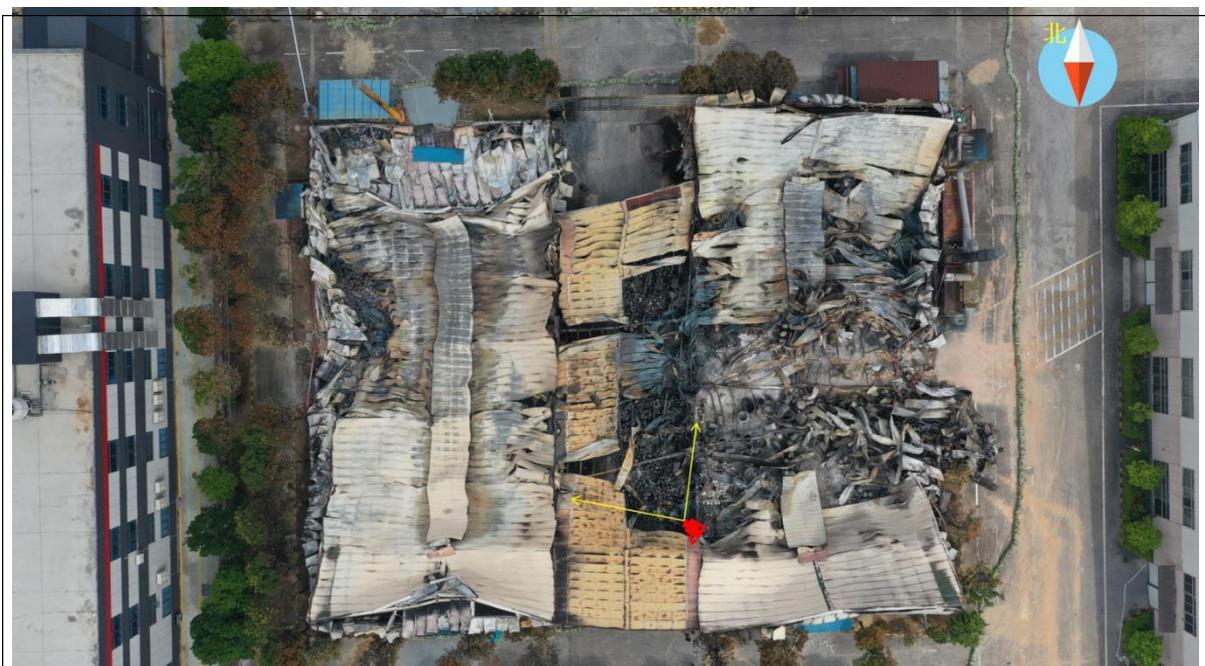
火灾发生后，鹤山市消防救援大队迅速组织人员开展调查工作，对有关人员询问相关情况。根据走访询问的有关情况，通过对火灾现场勘查，经综合分析认定，起火时间为：2023年6月29日21时44分许；起火部位位于：广东米奇涂料有限公司甲类厂房网架连廊中部涂料成品堆放区；起火点为：成品堆放区堆放的硝基涂料罐处（距网架连廊西墙6.8米、距丙类仓库北墙20米）；起火原因为：长时间存放的硝基涂料由于溶剂挥发出现局部干燥，在高温（天气）环境下自燃，引燃周围涂料成品罐蔓延成灾。

#### （一）起火时间的认定

根据询问笔录、视频分析报告，结合火灾发生发展规律，认定起火时间为2023年6月29日21时44分许，认定依据如下：

调查人员在甲类厂房之间网架连廊东北角墙边提取视频监控一段（检材1），经视频分析和北京时间校准后，可以认定起火时间为2023年6月29日21时44分许（监控显示时间为2023

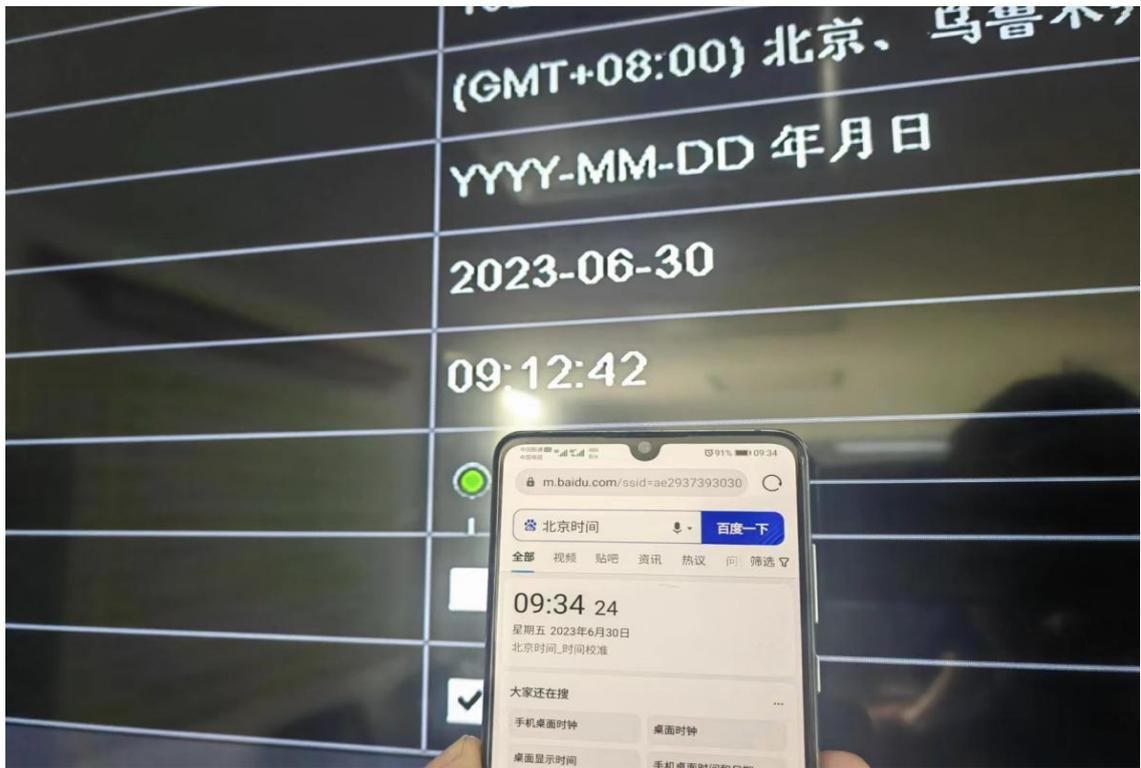
年6月29日21时22分37秒)。



### 检材 1 视频分布和监控范围



检材 1 化学物料堆放区第一次出现一闪即逝的火光



## 检材 1 校准与北京时间误差

### (二) 起火部位、起火点的认定

#### 1、起火部位认定

经现场勘验，认定起火部位为：广东米奇涂料有限公司甲类厂房网架连廊中部涂料成品堆放区。认定依据：

(1) 经现场勘验，广东米奇涂料有限公司厂区内西北角甲类厂房 A 和甲类厂房 B 均为框架加铁皮顶棚结构，用作甲类生产车间用途。甲类厂房 A 中段靠连廊侧墙体过火严重已倒塌，铁皮天面中间烧毁塌陷，厂房门窗玻璃均已烧损，破碎掉落在地面；厂房内所有物品和设施均过火，被埋压在坍塌的顶棚下方，现场

已被钩机局部清理破坏。甲类厂房 B 西北角铁皮天面烧毁塌陷，变形变色严重，厂房门窗玻璃均已烧损破，碎掉落在厂房内部。厂房内所有物品和设施均有过火痕迹。两座厂房之间连廊为钢结构铁皮天面，连廊下方为成品涂料仓库区。铁皮天面东半部分均坍塌，西半部分残存的顶棚向东侧倾倒；南北方向中部偏南部位也已坍塌，变形变色严重，掉落在地面油漆桶上方。连廊内部过火严重，成品涂料不同程度的烧损。

(2) 调查人员在甲类厂房之间网架连廊东北角墙边提取视频监控一段，经视频分析和北京时间校准后，可以认定起火部位位于广东米奇涂料有限公司甲类厂房之间网架连廊化学物料堆放区监控视野中部堆放区由南至北第三板物料最西侧下层的纸箱内部。



检材 1 化学物料堆放区第二次出现一闪即逝的火光

## 2、起火点的认定

根据监控视频分析和现场测量，可以认定起火点在广东米奇涂料有限公司甲类厂房网架连廊中部成品堆放区处纸箱处（距网架连廊西墙 6.8 米、距丙类仓库北墙 20 米），认定依据：

视频时间 2023 年 6 月 29 日 21:22:37，甲类厂房网架连廊中部成品堆放区第一次出现一闪即逝的火花，且火光呈长方形，经现场测量，该位置距网架连廊西墙 6.8 米、距丙类仓库北墙 20 米。



### （三）起火原因的认定

#### 1、排除人为放火可能

经视频分析，起火前无可疑人员进入事故现场，排除人为放火可能。

#### 2、排除电器线路故障引起火灾的可能

经视频分析、询问笔录和现场确认，甲类厂房网架连廊中

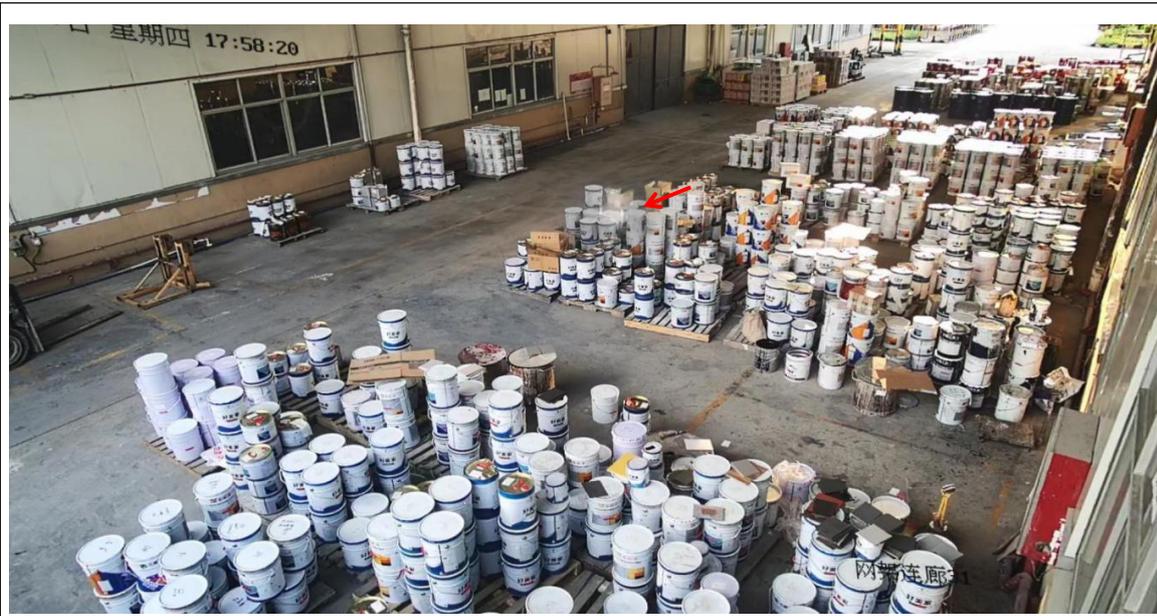
部成品堆放区附近无电器电线经过，起火现场也未见电弧光等异常引火源，可排除电器线路故障引起火灾可能。

### 3、起火原因分析

(1) 翻看前期监控，追踪最先起火的物料内容、来源及到达时间，发现起火纸箱 6 月 12 日放置后近一个月未移动，当天无人员向起火纸箱内放取物品；



起火纸箱最早放置情况



叠加处理后纸箱发现位置未移动

(2) 对比监控录像发生自燃现象的位置，现场勘验发现四个圆柱形小罐，分别标记为 A、B、C、D，并进行了提取。其中 A、B 罐盖子与罐体分离，罐体基本未变形，罐内有少量燃烧灰烬；C 罐盖子未找到，罐体下方中度变形，罐内有轻微燃烧灰烬；D 罐盖子未找到，罐体变形扭曲严重，无法看清内部燃烧情况。



(3) 经广东米奇涂料有限公司负责人确认四个罐体原为硝基白底漆涂料。



### 情况说明

消防取样产品名称：硝基白底漆

取样数量：4 罐，其中一罐 4kg，一罐约 1.5kg，两个空罐

存放时间：2023 年 6 月 15 日

成分：

醇酸树脂：18

1/2 秒硝化纤维素溶液：35

分散剂：0.2

钛白粉：12

重钙粉：14

滑石粉：13

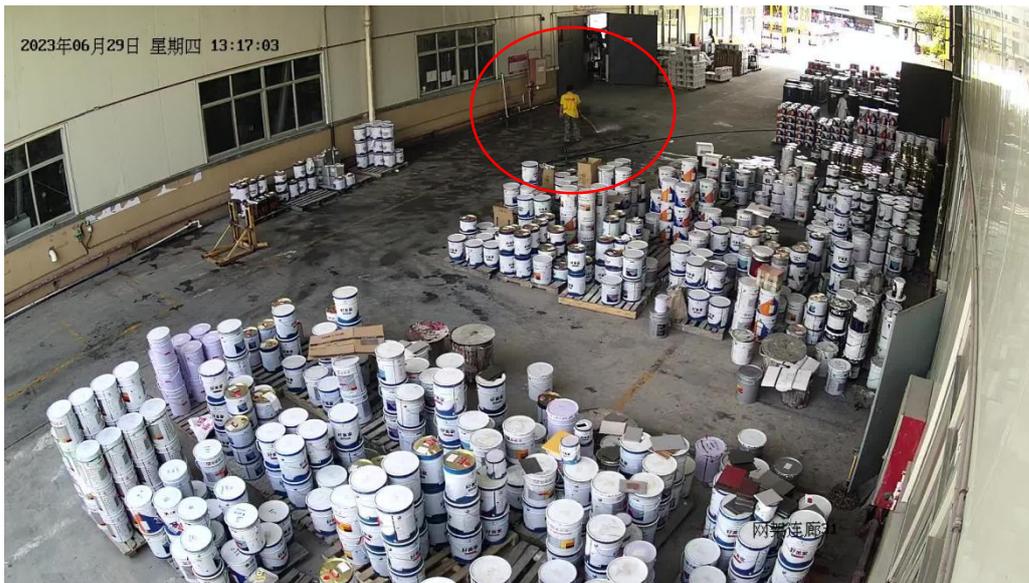
锌粉：1

防白水：2

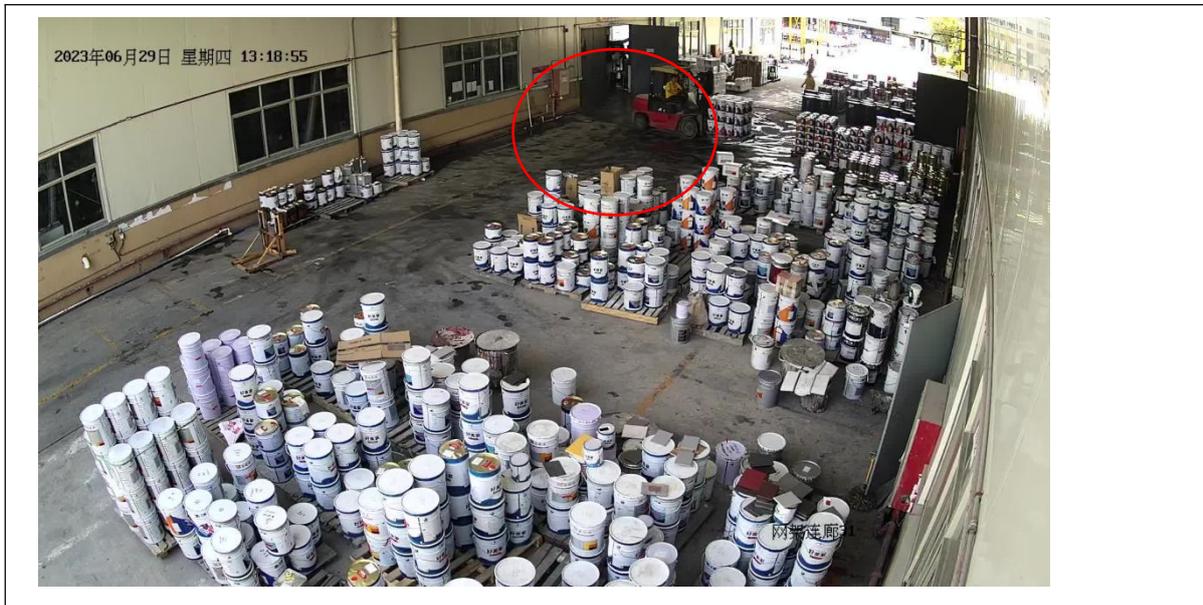
仲丁酯 4.8



(4) 查看起火当天白天监控，13 时 38 分 45 秒，厂房员工对化学物料存储区进行洒水降温，13 时 40 分 37 秒，地面水渍基本蒸发，变干。说明当天天气炎热，地表温度极高。



员工对物料区地面洒水降温



地面水渍蒸发迅速

(5)起火后火焰上方出现絮状燃烧物，为硝化棉燃烧特征，硝化棉的湿润剂干燥后，硝化棉在高温情况下极易自燃。



检材 1 火焰上方出现燃烧飞絮

综合认定起火原因是：长时间存放的硝基涂料由于溶剂挥发出现局部干燥，在高温（天气）环境下自燃，引燃周围涂料

成品罐蔓延成灾。认定依据有现场勘验笔录 1 份、视频分析报告 1 份、询问笔录 10 份、视频监控 1 份和现场照片 30 张。

## 五、事故性质及原因

### （一）事故性质

经调查认定，广东米奇涂料有限公司“6•29”火灾事故是一起因硝基涂料自燃造成的一般火灾事故。

### （二）事故原因

经现场勘验、视频分析、现场照相、调查询问等，认定起火原因是：甲类厂房网架连廊中部成品堆放区处长时间存放的硝基涂料由于溶剂挥发出现局部干燥，在高温（天气）环境下自燃，引燃周围涂料成品罐蔓延成灾。

### （三）事故间接原因

1.生产现场安全管理不到位。广东米奇涂料有限公司甲类生产车间长期违规储存大量危险化学品，导致火灾发生后迅速蔓延。

2.规章制度不落实。广东米奇涂料有限公司未严格落实企业领导带班值班制度；消防控制室值班人员未落实持证上岗制度，消防设施操作不熟练，导致消防水泵断电不能正常运行，从而影响火灾的扑救。

3.应急处置能力差。平时应急演练流于形式，火灾发生时，

广东米奇涂料有限公司应急人员应急处置流程不熟练，消防设施启动不及时，未能第一时间启动泡沫系统进行救火。

## 六、有关责任单位调查情况

### （一）广东米奇涂料有限公司调查情况

广东米奇涂料有限公司未依法履行生产经营单位安全生产主体责任，安全生产管理混乱，主要表现为：

1.安全员安全生产责任制落实不到位<sup>[1]</sup>。未建立健全全员安全生产责任制并加强落实情况的监督考核，未全员签订安全生产责任书并落实相关安全生产责任。

2.规章制度不落实<sup>[2]</sup>。未严格落实企业领导带班值班制度，值班室挂在墙上的值班制度规定不少于2人值班，但排班表和实际上只有一人值班，消防控制室值班人员未持证上岗制度<sup>[3]</sup>。

3.培训教育不到位<sup>[4]</sup>。值班人员不会操作电脑监控，不会使

---

<sup>[1]</sup> 《中华人民共和国安全生产法》第二十二条：生产经营单位的全员安全生产责任制应当明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准等内容。

生产经营单位应当建立相应的机制，加强对全员安全生产责任制落实情况的监督考核，保证全员安全生产责任制的落实。

<sup>[2]</sup> 《中华人民共和国安全生产法》第四十四条：生产经营单位应当教育和督促从业人员严格执行本单位的安全生产规章制度和安全操作规程；并向从业人员如实告知作业场所和工作岗位存在的危险因素、防范措施以及事故应急措施。

生产经营单位应当关注从业人员的身体、心理状况和行为习惯，加强对从业人员的心理疏导、精神慰藉，严格落实岗位安全生产责任，防范从业人员行为异常导致事故发生。

3 《广东省实施〈中华人民共和国消防法〉办法》第十九条 设置火灾自动报警系统和需要联动控制消防设备的建筑（群）应当设置消防控制室。

消防控制室应当由其管理单位实行二十四小时值班制度，每班不少于两人；能够通过城市消防远程监控系统实现远程操作消防控制室所有控制功能的，每班不少于一人。消防控制室值班操作人员应当依法取得相应等级的消防行业特有工种职业资格证书，熟练掌握火警处置程序和要求，依法履行相关岗位职责。

<sup>[4]</sup> 《中华人民共和国安全生产法》第二十八条：生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，

用视频监控进行厂区巡查，事故发生时不熟练使用消防设施设备进行应急处置。

4.应急预案与政府应急预案不衔接，应急演练流于形式<sup>[5]</sup>。事故发生后，企业人员无法根据应急预案的要求向消防救援人员提供火灾现场、物品相关信息；虽然应急救援有培训、有演练，但发生事故后，不能做到灭火的动作，应急预案的可操作性不强。

5.生产现场安全管理缺位<sup>[6]</sup>。甲类生产车间违规储存大量危险化学品，生产现场相关人员不掌握、不清楚车间堆放的危险化学品的名称、性质、数量、堆放时间等。

6.事故隐患排查治理不到位<sup>[7]</sup>。生产车间存放生产成品，企

---

了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

生产经营单位使用被派遣劳动者的，应当将被派遣劳动者纳入本单位从业人员统一管理，对被派遣劳动者进行岗位安全操作规程和安全操作技能的教育和培训。劳务派遣单位应当对被派遣劳动者进行必要的安全生产教育和培训。

生产经营单位接收中等职业学校、高等学校学生实习的，应当对实习学生进行相应的安全生产教育和培训，提供必要的劳动防护用品。学校应当协助生产经营单位对实习学生进行安全生产教育和培训。

生产经营单位应当建立安全生产教育和培训档案，如实记录安全生产教育和培训的时间、内容、参加人员以及考核结果等情况。

<sup>[5]</sup> 《中华人民共和国安全生产法》第八十一条：生产经营单位应当制定本单位生产安全事故应急救援预案，与所在地县级以上地方人民政府组织制定的生产安全事故应急救援预案相衔接，并定期组织演练。

<sup>[6]</sup> 《危险化学品安全管理条例》（国务院令 第 591 号）第二十四条：危险化学品应当储存在专用仓库、专用场地或者专用储存室（以下统称专用仓库）内，并由专人负责管理；剧毒化学品以及储存数量构成重大危险源的其他危险化学品，应当在专用仓库内单独存放，并实行双人收发、双人保管制度。

危险化学品的储存方式、方法以及储存数量应当符合国家标准或者国家有关规定。

<sup>[7]</sup> 《中华人民共和国安全生产法》第四十一条：生产经营单位应当建立安全风险分级管控制度，按照安全风险分级采取相应的管控措施。

生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并通过职工大会或者职工代表大会、信息公示栏等方式向从业人员通报。其中，重大事故隐患排查治理情况应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门和职工大会或者职工代表大会报告。

县级以上地方各级人民政府负有安全生产监督管理职责的部门应当将重大事故隐患纳入相关信息系统，建立

业日常进行安全检查时未检出并及时消除事故隐患，发生火情时未能第一时间发现。

7.视频监控未发挥有效作用<sup>[8]</sup>。厂区内安装了60余个摄像头，但在值班室只有一个面积较小的电脑显示屏，显示的视频监控画面更小，且未设置自动翻页显示，值班室内看不到事故现场的情况。

8.应急设施设备管理差<sup>[9]</sup>。应急消防设施日常缺乏维护保养，消防水泵未在其配电线路的最末一级配电箱内设置自动切换装置<sup>[10]</sup>，应急人员到火灾现场后，开启消防栓，消防泵因没有后备电源导致停电后不能正常启动，应急池阀门不能正常开启，消防废水不能流入应急池。

## （二）消防技术服务机构广东灿宏安全技术有限公司消防设施维护保养调查情况

---

健全重大事故隐患治理督办制度，督促生产经营单位消除重大事故隐患。

<sup>[8]</sup> 《中华人民共和国安全生产法》第四条：生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立健全全员安全生产责任制和安全生产规章制度，加大对安全生产资金、物资、技术、人员的投入保障力度，改善安全生产条件，加强安全生产标准化、信息化建设，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全风险防范化解机制，提高安全生产水平，确保安全生产。

平台经济等新兴行业、领域的生产经营单位应当根据本行业、领域的特点，建立健全并落实全员安全生产责任制，加强从业人员安全生产教育和培训，履行本法和其他法律、法规规定的有关安全生产义务。

<sup>[9]</sup> 《中华人民共和国安全生产法》第三十六条：安全设备的设计、制造、安装、使用、检测、维修、改造和报废，应当符合国家标准或者行业标准。

生产经营单位必须对安全设备进行经常性维护、保养，并定期检测，保证正常运转。维护、保养、检测应当作好记录，并由有关人员签字。

生产经营单位不得关闭、破坏直接关系生产安全的监控、报警、防护、救生设备、设施，或者篡改、隐瞒、销毁其相关数据、信息。

餐饮等行业的生产经营单位使用燃气的，应当安装可燃气体报警装置，并保障其正常使用。

<sup>[10]</sup> 《中华人民共和国消防法》第十六条第一款第二款：按照国家标准、行业标准配置消防设施、器材，设置消防安全标志，并定期组织检验、维修，确保完好有效；

经现场检查以及调阅相关资料,广东米奇涂料有限公司消防设施维护保养的单位是广东灿宏安全技术有限公司(法定代表人:周水燕,住所:江门市蓬江区江门万达广场17幢2219室,统一社会信用代码91440703MABPQTPE44),广东灿宏安全技术有限公司在对广东米奇涂料有限公司消防设施进行维护保养过程中,未按照规定在其维护的广东米奇涂料有限公司消防设施所在建筑的醒目位置上公示消防技术服务信息<sup>[11]</sup>。

### (三) 共和镇应急管理办公室履职调查情况

共和镇应急管理办公室承担消防管理工作,能按规定对广东米奇涂料有限公司开展日常安全检查,基本履行职责。但是,由于共和镇应急办公室工作人员专业知识的限制,未能发现广东米奇涂料有限公司甲类生产车间长期违规储存大量危险化学品。

### (四) 建设工程调查情况

广东米奇涂料有限公司现有以下建设工程:研发中心(4层,建筑面积5015平方米),丙类厂房A(1层,建筑面积3496平方米),丙类仓库A(2层,建筑面积9424平方米),丙类厂房B(1层,建筑面积2720平方米),宿舍楼(4层,建筑面积2557.16平方米),办公楼(3层,建筑面积1742平方米),丙类仓库(1层,建筑面积1674平方米),甲类厂房(1层,建筑面积2960平方米),甲类仓库(1层,建筑面积735平方

---

<sup>11</sup> 《社会消防技术服务管理规定》第十四条 消防技术服务机构出具的书面结论文件应当由技术负责人、项目负责人签名并加盖执业印章,同时加盖消防技术服务机构印章。

消防设施维护保养检测机构对建筑消防设施进行维护保养后,应用制作包含消防技术服务机构名称及项目负责人、维护保养日期等信息的标识,在消防设施所在建筑的醒目位置上予以公示。

米），甲类液体储罐区（地下罐总容积为 200 立方米）。经核查，广东米奇涂料有限公司以上建设工程均为合法建筑。

#### （五）消防产品使用调查情况

经对消火栓、消防水带、灭火器现场核查，未发现广东米奇涂料有限公司使用伪劣假冒消防产品。

### 七、事故主要教训和暴露的问题

#### （一）企业主体责任淡薄、应急处置能力差

广东米奇涂料有限公司安全生产主体责任意识淡薄，管理水平低，主要负责人、安全生产管理人员等重点人群自觉落实安全生产责任意识不强，安全生产工作职责落实严重不到位，应急处置能力差，消防设施操作不熟练。

#### （二）企业重点场所安全管理缺位

企业未建立安全风险分级管控制度，甲类车间安全管控措施缺位，违规在甲类车间长期放置危险化学品产品，对甲类车间等重点部位安全巡查不严格不仔细，以致发生事故时未能及时向企业主要负责人或安全管理人员报告，火灾及事故安全隐患排查治理责任制落实不到位。

#### （三）镇街消防安全监督力量薄弱

共和镇政府明确了镇应急管理办公室同时承担应急和消防管理工作的专门机构，应急管理办公室共有 5 名公务员（含 2 名分管领导）、1 名事业编人员、6 名合同制人员，共有 5 名人员（含 2 名分管领导）持安全生产行政执法证。共和镇工贸企

业、出租屋数量较多，显然，现有的消防监督力量明显不足。同时，虽然共和镇开始了消防委托执法，但是，执法人员没有经过系统的、专业的消防业务学习培训和实践，消防监督水平能力不足，未能满足现实消防安全管理的需求。

#### （四）镇街公共消防基层设施不足

共和镇政府专职消防队为一级乡镇专职队，目前配备 14 名政府专职消防队员，1 名文员，人数基本达到要求，但是，专职队员人员流动大，人员不稳定。共和镇政府专职消防队共有消防水罐车 2 辆，1 辆载水量 5 吨，1 辆载水量 3 吨，其中，辆载水量 3 吨水罐车已经老旧，已经基本不使用了，影响战斗力。同时，共和镇政府专职消防队消防器材装备欠账问题还比较突出。另一方面，共和镇作为我市工业重镇，工贸企业多，然而，共和镇的市政消火栓未能同步建设，市政消火栓数量不够、压力不足等问题依然存在，甚至有些工业园区没有市政消火栓。

#### （五）消防宣传培训不到位

共和镇和相关部门能定期开展消防宣传培训，但是，从广东米奇涂料有限公司员工处置这次火灾来看，共和镇落实消防安全教育培训制度还是存在不到位的地方，督促指导企业开展宣传培训、应急演练效果不明显。

### 八、对有关责任单位和责任人员的处理建议

（一）广东米奇涂料有限公司，未依法履行生产经营单位安全生产主体责任，建议鹤山市应急管理局、鹤山市消防救援

大队按照职责分工，依据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国消防法》《危险化学品安全管理条例》《广东省实施〈中华人民共和国消防法〉办法》等法律法规规定对其实施行政处罚。

（二）广东灿宏安全技术有限公司，未按照规定在其维护的广东米奇涂料有限公司消防设施所在建筑的醒目位置上公示消防技术服务信息，建议鹤山市消防救援大队按照《社会消防技术服务管理规定》等法律法规规定对其实施行政处罚。

（三）钟志烽，广东米奇涂料有限公司法定代表人、实际控制人，未有效履行生产经营单位主要负责人安全生产管理职责<sup>[12]</sup>；未有效督促实施安全生产制度；未严格督促事故防范、隐患排查和整改措施的落实，对此次火灾事故负有责任。建议鹤山市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》等法律法规规定对其实施行政处罚。

---

<sup>[12]</sup> 《中华人民共和国安全生产法》第二十一条：生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：

- （一）建立健全并落实本单位全员安全生产责任制，加强安全生产标准化建设；
  - （二）组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程；
  - （三）组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划；
  - （四）保证本单位安全生产投入的有效实施；
  - （五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；
  - （六）组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案；
  - （七）及时、如实报告生产安全事故。
- 《广东省安全生产条例》第十一条：生产经营单位的主要负责人应当履行下列安全生产职责：
- （一）组织制定本条例第十条规定的安全生产制度并督促实施；
  - （二）每半年至少组织一次安全生产全面检查，研究分析安全生产存在问题，并督促事故防范、隐患排查和整改措施的落实；
  - （三）每年至少组织和参与一次事故应急救援演练；
  - （四）发生事故时迅速组织抢险救援，并及时向安全生产监督管理等有关部门报告事故情况，做好善后处理工作，配合调查处理；
  - （五）每年向职工大会或者职工代表大会、股东会或者股东大会报告安全生产情况，接受工会、从业人员、股东对安全生产工作的监督；
  - （六）法律、法规规定的其他安全生产职责。

(四)董乐平,广东米奇涂料有限公司总经理、主要负责人,未有效履行生产经营单位主要负责人安全生产管理职责<sup>[13]</sup>;未有效督促实施安全生产制度;未严格督促事故防范、隐患排查和整改措施的落实;未严格执行企业领导带班值班制度,对此次火灾事故负有责任。建议鹤山市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》等法律法规规定对其实施行政处罚。

(五)梁祝女,广东米奇涂料有限公司安全部经理,分管安全责任人员,未严格落实安全生产管理职责<sup>[14]</sup>,未及时研究

<sup>[13]</sup> 《中华人民共和国安全生产法》第二十一条:生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责:

- (一)建立健全并落实本单位全员安全生产责任制,加强安全生产标准化建设;
- (二)组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程;
- (三)组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划;
- (四)保证本单位安全生产投入的有效实施;
- (五)组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制,督促、检查本单位的安全生产工作,及时消除生产安全事故隐患;
- (六)组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案;
- (七)及时、如实报告生产安全事故。

《广东省安全生产条例》第十一条:生产经营单位的主要负责人应当履行下列安全生产职责:

- (一)组织制定本条例第十条规定的安全生产制度并督促实施;
- (二)每半年至少组织一次安全生产全面检查,研究分析安全生产存在问题,并督促事故防范、隐患排查和整改措施的落实;
- (三)每年至少组织和参与一次事故应急救援演练;
- (四)发生事故时迅速组织抢险救援,并及时向安全生产监督管理等有关部门报告事故情况,做好善后处理工作,配合调查处理;
- (五)每年向职工大会或者职工代表大会、股东会或者股东大会报告安全生产情况,接受工会、从业人员、股东对安全生产工作的监督;
- (六)法律、法规规定的其他安全生产职责。

<sup>[14]</sup> 《中华人民共和国安全生产法》第二十五条:生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责:

- (一)组织或者参与拟订本单位安全生产规章制度、操作规程和生产安全事故应急救援预案;
- (二)组织或者参与本单位安全生产教育和培训,如实记录安全生产教育和培训情况;
- (三)组织开展危险源辨识和评估,督促落实本单位重大危险源的安全管理措施;
- (四)组织或者参与本单位应急救援演练;
- (五)检查本单位的安全生产状况,及时排查生产安全事故隐患,提出改进安全生产管理的建议;
- (六)制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为;
- (七)督促落实本单位安全生产整改措施。

生产经营单位可以设置专职安全生产分管负责人,协助本单位主要负责人履行安全生产管理职责。

《广东省安全生产条例》第十五条 安全生产管理人员应当履行以下职责:

- (一)协助所在单位建立、完善安全生产制度,拟定年度安全生产工作计划,审核所在单位上报的有关安全生产报告、安全生产资金投入计划及资金落实和使用情况,并具体检查督促实施;
- (二)每周至少组织一次班组安全生产检查,督促生产技术部门加强对生产设备、安全设施等进行定期检查维护,并督促部门负责人和职工进行生产岗位安全检查;
- (三)对检查发现的事故隐患,应当提出整改意见,并及时报告安全生产负责人,督促落实整改,并将检查整改

解决安全生产存在问题；未组织落实事故防范、隐患排查整改；未严格落实安全生产巡查检查工作，未严格检查油性生产车间安全生产状况，对存在的事故隐患未督促整改，对此次火灾事故负有责任。建议鹤山市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》等法律法规规定对其实施行政处罚。

（六）刘均成，广东米奇涂料有限公司生产部安全生产管理负责人，未严格落实职责范围内的安全生产工作，对危险化学品生产车间安全管理不严，岗位安全责任落实不到位。建议鹤山市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》等法律法规规定进行处理。

（七）许佑君，广东米奇涂料有限公司油性生产车间主任，未加强本车间的安全生产管理，未严格落实隐患排查整改，未保证消防、防护器材等处于完好状态，发生火情后未能正常启用相关消防设施设备。建议鹤山市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》等法律法规规定进行处理。

（八）周帮义，广东米奇涂料有限公司保安、应急值班人员，未使用视频监控进行厂区常态滚动巡查，发生火情后未有效启用消防设施设备进行应急处置。建议广东米奇涂料有限公司按照公司规章制度对其进行相应处理。

---

情况记录在案。发现有危及职工人身安全的紧急情况，应当指令职工暂停作业或者在采取可能的应急措施后撤离作业现场；

（四）参与所在单位事故调查，并对所在单位受委托组织事故调查的调查报告提出审查意见；

（五）法律、法规规定的其他安全生产职责。

## 九、事故整改和防范措施

为深刻汲取事故教训，避免再次发生类似事故，针对事故暴露出的突出问题，提出如下防范措施建议：

### （一）强化消防安全责任的落实

各部门、各镇街要强化风险意识，坚守安全底线。全面落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”以及“三管三必须”的要求，加强组织领导，科学研判分析形势，找准本地突出风险隐患和消防安全管理薄弱环节，层层制定党政领导干部和行业部门消防安全“责任清单”和“工作清单”。各职能部门在履行好各自监管职责的同时，要建立健全工作机制，互相密切配合，形成整治合力，大力消除监管不到位的问题。督促企业单位要严格对照《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国消防法》等法律法规，强化企业单位主体责任意识。

### （二）举一反三，深入开展安全生产和消防安全大检查

深刻吸取本次事故教训，持续开展化工行业安全整治和重大事故隐患专项排查整治。鹤山市安全生产委员会、鹤山市消防安全委员会要按照《鹤山市化工行业安全整治工作方案》，采取随机抽查、暗访暗查、部门联合检查等方式，持续加大执法检查力度，对企业存在重大事故隐患、多种违法违规行为、同一违法违规行为反复出现的问题，坚决采取措施依法处理，严厉打击超量超范围储存、出租(借)资质、生产企业“厂中

厂”等违法违规行为。督促企业完善消防设施，确保完好有效。强化企业风险防控预警能力，推动“智慧消防”应用建设，全面提升企业的风险防控、监测预警能力和实现快速救援的目的，为有效消除和化解重大消防安全风险提供重要保障。

### （三）健全基层消防治理体系建设

各镇（街）政府要明确消防管理机构，在镇（街）一级设立消防所等专职机构，配齐配强监管人员队伍，破解消防改制后基层消防监管力量严重不足的难题。镇（街）要明确开展委托消防执法，满足基层综合治理对消防执法权限的内在需求。鹤山市应急管理局、鹤山市消防救援大队要加大对镇街执法人员的培训，提升满足现实需求的执法能力水平。各村（社区）要发挥社区网络管理组织作用，压实、强化网格管理责任，严格落实各项网格化管理制度，确保网格巡查、排查工作有序开展，提升网格巡查排查工作的覆盖面和精准度。

### （四）完善公共消防设施建设

各镇街要按照《乡镇消防队标准》要求，建强补齐一级乡镇专职消防队、二级乡镇专职消防队。配齐配强人员和车辆器材装备，提升专职消防队的战斗力，改变政府专职消防队伍战斗力不足现状，有条件的镇街应配置泡沫水罐消防车。要加强社区（村）微型消防站建设，按照“有人员、有器材、有战斗力”的要求，配置消防摩托车和消防手抬机动泵，规范设立微型消防站。根据《江门市消防水源管理办法》加快补齐市政消

火栓欠帐，新建道路、工业园区要同步规划建设市政消火栓，增设市政消防管网加压泵，提升市政消防管网流量和压力。

#### （五）加强安全生产和消防安全培训教育及宣传

要采取有力措施，有效推动各行业系统落实安全宣传教育职责，利用新闻媒体平台，广泛宣传普及安全常识，以案释法，开展事故警示教育，组织专题安全宣传教育活动，发动各镇（街）人民政府、基层派出所、综合执法大队、应急办、政府专职消防队、村（社区）等基层力量开展安全宣传教育，特别是消防安全宣传教育培训，形成政府高度重视、部门协作配合、媒体积极支持、群众广泛参与的社会化安全宣传工作新局面，提高企业和群众安全意识。尤其是针对企业应急演练，应急、消防等部门要联合镇街政府加强对企业应急演练的指导力度，结合企业实际情况开展培训，确实提升企业应急处置能力水平。