

鹤山市基础教育公办学位建设专项规划 (2021—2025年)

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。为建设高质量教育体系，提高教育公共服务能力，根据《国家教育事业发展“十四五”规划》《广东省教育发展“十四五”规划》，以及《鹤山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，制定本规划。

一、编制背景

(一) 基本情况

鹤山市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入推进省委“1+1+9”工作部署和江门市委“1+6+3”工作安排，加快构建新发展格局，统筹疫情防控和经济社会发展，抢抓“双区”和两个合作区建设重大机遇，深入推进“六大工程”，全力打造国家级中欧合作样板区，持续增进民生福祉。出台《鹤山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，提出“抓好教育布局规划，加大学前教育学位供给，稳步推进义务教育学校和学位规划建设，统筹推进学校基础设施建设”新要求，为新时期教育民生事业快速发展创造了良好环境。

2021 年，全市共有中小学、幼儿园 151 所，其中幼儿园 88 所，小学 47 所(含 4 所九年一贯制学校)，初级中学 15 所(含

1 所完全中学和 4 所九年一贯制学校), 高级中学 4 所, 特殊教育学校 1 所, 职业技术学校 2 所(含雅图仕职业技术学校)。在校(园)学生 96668 人, 其中幼儿园 21287 人、小学 43014 人、初中 17957 人、高中 8192 人、特殊教育学校 110 人、职业技术学校 6108 人。

(二) 问题分析

近年来, 鹤山市常住人口每年增加约 0.2 万人, 其中 0-18 岁及 60 岁以上人口增长较为明显。2015 年我国全面实施“二孩政策”, 2022 年迎来入学高峰。未来几年我市学位供给主要存在以下几方面问题:

1. 公办学位存在区域性短缺问题。沙坪街道小学学位缺口较大, 2021 年可供小学一年级公办学位 2880 个。根据沙坪街道幼儿园大班人数测算, 2021-2025 年沙坪街道公办小学一年级学位需求分别为 2975 个、3365 个、3412 个、3650 个、3849 个, 学位缺口分别达 95 个、485 个、532 个、770 个、969 个。城区周边的雅瑶、古劳、龙口、桃源等镇公办小学学位较为紧张, 未来五年需新(扩)建一批公办小学以满足学位需求。鹤山工业城区域学位需求快速增长, 未来五年该区域人口聚集效应将更加明显, 公办学位需求增量将达 3000 余个。

2. 进城务工人员随迁子女入学难。根据广东省对县级人民政府履行教育职责考评指标要求, 义务教育公办学校在校生占比要达 95%(目前我市为 86.3%); 进城务工人员随迁子女入读公办学校占比要达 85%(目前我市为 75.81%)。公办学位供给不足是造成相关指标不达标的主要原因, 特别是城镇中心区域学校只能

基本满足户籍适龄儿童入读需求，部分进城务工人员子女需回原户籍地就读或选择入读我市民办学校。

3. 全市初中学校学位发展不平衡。目前，我市共有初中学校 15 所，在校生共 17974 人，共 372 个班。随着我市小学毕业生不断增加，初中学位越来越紧张。到 2025 年，我市初中生预计达 22000 多人，比当前增加约 4100 人。我市初中学位呈现沙坪街道紧张，其他镇相对宽松的格局。2021-2025 年沙坪街道公办初中七年级学位需求分别为 2622 个、2861 个、3005 个、3188 个、3295 个，学位缺口分别达 442 个、661 个、855 个、1038 个、1145 个。

（三）需求分析

1. 学前教育。按照鹤山市统计局公布的 2021 年常住人口统计数和千人学位数标准计算，我市幼儿园学位需求 2.1 万个。目前，我市学前教育学位总量满足需求，但公办学位不足。根据《广东省促进学前教育普惠健康发展行动方案》要求，公办幼儿园在园幼儿占比要达 50%以上，目前我市公办幼儿园在园幼儿占比不足 20%，需进一步推进公办幼儿园建设，扩大公办幼儿园学位供给。

2. 义务教育。2022 年全市小学学位需求 4.2 万个，初中学位需求 2.1 万个。到 2025 年，沙坪街道小学一年级学位缺口达 969 个，初中七年级学位缺口达 1145 个。到 2025 年，沙坪街道需新（扩）建小学 6 所，增加公办学位 6750 个，新（扩）建初中 2 所，增加公办学位 3900 个；雅瑶镇需扩建小学 1 所、扩建初中 1 所；古劳镇需新建小学 1 所、扩建初中 1 所；龙口镇需扩建小学 1

所、扩建初中 1 所；桃源镇需扩建小学 1 所；鹤城镇需扩建小学 1 所；共和镇需新（扩）建小学 2 所、扩建初中 1 所；址山镇需扩建初中 1 所。其他镇中小学根据学位需求进行扩容建设。

3. 高中教育。目前我市现有 4 所普通高中，在校生 8192 人，学位充足。未来五年，我市将推进四所普通高中扩容建设，增加公办学位 1600 个，办学规模将达 180 个班 9900 个学位。我市有 2 所职业技术学校，其中鹤山市职业技术学校办学规模为 3000 人，雅图仕职业技术学校办学规模为 3000 人，可以满足未来五年学位需求。2023 年，我市将建成鹤山市职业技术学校新校区，职业教育办学条件将得到极大提升。

二、规划内容

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，全面落实国家、省中长期教育改革和发展规划纲要，建立健全教育资源规划建设机制，稳步推进学校布局调整，加快新（扩）建一批中小学和幼儿园，全面提升教育公共服务能力和水平，办好人民满意的教育。

（二）规划原则

1. 坚持需求导向原则。以学龄人口入学需求为导向，根据本市常住人口和学龄儿童的变化，摸清底数、精准测算，提前做好学位规划。针对义务教育城乡差异、城镇中心区域公办学位不足问题，在规划编制过程中予以重点考虑。依据国土空间总体规划，

整体规划区域内教育设施规模与发展空间，逐步优化和调整镇（街）主导的发展模式，推进城乡教育一体化发展。

2. 坚持统筹兼顾原则。处理好当前与未来、局部与全面、重点发展与全面提升的关系，聚焦当前学位建设薄弱环节，保障重点与兼顾全面有机衔接，统一规划、分步实施、稳步推进。未来五年学位建设工作重点是增加义务教育公办学位供给，协调统筹各学段教育发展，优化调整教育结构。

3. 坚持动态调整原则。根据各类动态影响因素，建立动态调整及修编机制，增强教育设施建设与城市发展等相关规划和政策的协调性，促进教育设施建设近期目标与长期战略相结合，确定分年度重点建设项目，明确建设时序，提高建设效率。

（三）目标任务

全市中小学幼儿园公办学位逐年增加，布局结构不断优化，满足适龄儿童少年入学需求。到 2025 年，全市新建扩建幼儿园 11 所、小学 13 所、初中 7 所、高中 4 所，学校布局科学合理，学位供给总体平衡，有效解决“城镇挤”问题。学前教育方面，各镇（街）提供的公办学位能满足本辖区常住适龄儿童入园需求，“5080”成果得到巩固提升；义务教育方面，加快新（扩）建一批公办中小学校，满足适龄儿童少年入学需求，九年义务教育巩固率达 96%以上；高中阶段教育毛入学率达 98%以上，全面消除中小学大班额，进城务工人员随迁子女入读义务教育阶段公办学校（含政府购买服务）比例达 85%以上。

（四）规划项目

1. 幼儿园建设规划。

沙坪街道：时代倾城、汇源新都、云山诗意、绿地美好花园等 4 个住宅小区各配建 1 所公办幼儿园，增加学位 1260 个。

雅瑶镇：新建中心幼儿园，增加学位 210 个。

古劳镇：新建公办幼儿园 1 所，增加学位 210 个。

龙口镇：在协华小学门前地块新建第二所公办幼儿园，增加学位 450 个。

桃源镇：新建公办幼儿园 1 所，增加学位 210 个。

鹤城镇：玉兰花园小区配建 1 所公办幼儿园，增加学位 360 个。

共和镇：时代广场春树里小区配套建设 1 所公办幼儿园（鹤山工业城笔架山幼儿园），增加学位 270 个。

址山镇：建设址山镇第二所公办幼儿园，增加学位 450 个。

（具体建设项目详见附件 1）

2. 义务教育学校建设规划。

沙坪街道：沙坪街道新（扩）建小学 6 所，初中 2 所。

（1）利用鹤山市职业技术学校校址建设鹤山一中附属小学和附属初中，增加小学学位 1890 个、初中学位 1950 个。

（2）在沙坪街道湿地公园附近新建沙坪八小，增加学位 1620 个。

（3）沙坪六小新建 1 栋综合楼，增加学位 540 个。

（4）沙坪五小新建 1 栋综合楼，增加学位 540 个。

（5）玉桥小学新建 2 栋综合楼，增加学位 1080 个。

（6）镇南小学新建 1 栋综合楼，增加学位 1080 个。

（7）纪元中学新建 2 栋教学楼，新建 2 栋学生宿舍楼，

增加学位 1950 个。

雅瑶镇：

(1) 沙坪二小大岗校区新建教学楼 3 座，饭堂及教师公寓各 1 座，增加学位 1080 个。

(2) 雅瑶中学旧教学楼及陆佑礼堂进行拆除重建，增加学位 600 个。

古劳镇：

(1) 古劳中学新建 1 栋学生宿舍楼、1 栋教学楼，增加学位 600 个。

(2) 新建 1 所公办小学，增加学位 1080 个。

龙口镇：

(1) 协华小学新建 1 栋教学楼，增加学位 540 个。

(2) 龙口中学拆除两栋旧教学楼并在原址新建 1 栋教学楼，增加学位 400 个。

桃源镇：桃源二小（润鹏小学）新建 1 栋教学楼，增加学位 720 个。

鹤城镇：鹤城二小新建 1 栋教学楼，增加学位 540 个。

共和镇：

(1) 新建鹤山工业城第一小学，增加学位 1080 个。

(2) 平岭小学新建 2 栋综合楼，增加学位 540 个。

(3) 共和中学新建 1 栋师生宿舍楼，增加学位 300 个。

址山镇：址山中学新建 1 栋教学楼，增加学位 600 个。

宅梧镇：现有学位能满足未来五年需求。

双合镇：现有学位能满足未来五年需求。

(具体建设项目详见附件 2)

3. 高中阶段学校建设规划。

普通高中：鹤山一中、鹤华中学分别新建 1 栋学生宿舍楼，纪元中学新建 2 栋教学楼和 2 栋学生宿舍，鹤山二中新建 1 栋教学楼和 1 栋学生宿舍，共增加学位 1600 个。全市普通高中办学规模将达 180 个班 9900 个学位，可以满足未来五年学位需求。

职业学校：建成启用鹤山市职业技术学校新校区，提供优质中职学位 3500 个。同时，在工业城适时引进高职院校，为中欧合作区和物流枢纽中心等产业平台提供高素质技能人才支撑。

(具体建设项目详见附件 2)

三、保障措施

(一) 加强组织领导。各级党委政府、相关部门要统一思想认识、强化政治担当，从推动经济社会全面、协调、可持续发展的高度，把落实中小学幼儿园公办学位建设作为重要战略举措来抓。成立鹤山市中小学幼儿园公办学位建设专项规划工作领导小组，由市政府主要负责同志任组长，分管教育工作的市领导任副组长，市人大常委会办公室、市政协办公室、市委编办、市发展改革局、市教育局、市公安局、市财政局、市人力资源社会保障局、市住房城乡建设局、市自然资源局、市卫生健康局、市统计局、各镇政府、沙坪街道办等单位的主要负责同志为成员，统筹部署、督促指导全市中小学幼儿园公办学位规划建设，制定完善相关政策，及时解决工作中遇到的突出困难和重大问题。各镇(街)、各部门要成立相应工作机构，明确职责分工，落实工作

责任，形成工作合力。

（二）明确工作责任。各镇（街）要担负起本辖区中小学幼儿园公办学位规划建设主体责任，确保建设项目顺利实施。市教育局会同有关部门编制专项规划并推动实施；市委编办负责规划项目涉及的中小学教师核编工作；市发展改革局将该项工作纳入经济社会发展规划，落实中小学幼儿园建设项目立项等工作；市财政局统筹落实中小学幼儿园建设资金，加大市财政对镇（街）教育专项资金补助扶持力度；市人力资源社会保障局负责核定规划项目各类岗位设置总量，以及职称评聘的宏观管理和监督；市自然资源局负责优先保障学校建设用地，做好教育用地储备、供应、核实、确权和发放土地使用证等工作；市住房城乡建设局负责对项目建设的指导和质量监督，严格监督城镇住宅小区配套中小学幼儿园的建筑设计、施工建设、验收等工作；市公安局、市卫生健康局、市统计局要做好学龄前儿童的出生调查、预测市域学龄儿童统计等工作，提供必要的技术支持。

（三）强化督导考核。各镇（街）、各部门要将中小学幼儿园公办学位建设专项规划列入政府民生实事项目予以推进。市政府教育督导室要将此项工作列入镇（街）履行教育职责考核评价体系，开展专项督导，及时通报督导结果，强化督导结果运用。

- 附件：1. “十四五”期间鹤山市幼儿园公办学位建设规划表
2. “十四五”期间鹤山市中小学公办学位建设规划表

附件 1

“十四五”期间鹤山市幼儿园公办学位建设规划表

序号	学校名称	建设类型	建设内容	项目投资规模 (万元)	建设期限 (年)	竣工时间	办学层次	增加公办学位数 (个)	备注
(一) 2020 年开工任务：增加学前教育学位 210 个									
1	桃源镇第二公办幼儿园	改建	幼儿园	1000	1	2021.12	幼儿园	210	地已落实
(二) 2021 年开工任务：增加学前教育学位 1290 个									
2	绿地美好花园幼儿园	配建	幼儿园	1000	2	2022.8	幼儿园	360	地已落实
3	雅瑶镇中心幼儿园	新建	新园区	445.37	1	2022.6	幼儿园	210	地已落实
4	鹤山工业城笔架山幼儿园	配建	幼儿园	300	1	2022.12	幼儿园	270	地已落实
5	址山镇第二公办幼儿园	新建	幼儿园	2387.96	1	2022.12	幼儿园	450	地已落实
(三) 2022 年开工任务：增加学前教育学位 990 个									
6	云山诗意幼儿园	配建	幼儿园	1000	1	2023.8	幼儿园	360	地已落实
7	时代倾城花园小区幼儿园	配建	幼儿园	1000	2	2024.8	幼儿园	270	地已落实
8	鹤城镇玉兰花园幼儿园	配建	幼儿园	1300	1	2023.12	幼儿园	360	地已落实
(四) 2023 年开工任务：增加学前教育学位 930 个									
9	汇源新都幼儿园	配建	幼儿园	1000	2	2025.1	幼儿园	270	地已落实
10	古劳镇第二公办幼儿园	新建	幼儿园	1000	2	2025.8	幼儿园	210	地未落实
11	龙口镇第二公办幼儿园	新建	幼儿园	4000	2	2025.12	幼儿园	450	地已落实
总计：增加学前教育 3420 个学位									

附件 2

“十四五”期间鹤山市中小学公办学位建设规划表

序号	学校名称	建设类型	建设内容	项目投资规模 (万元)	建设期限 (年)	竣工时间	办学层次	增加公办学位数 (个)	备注
(一) 2020 年开工任务: 增加义务教育学位 1080 个、增加高中学位 0 个									
1	鹤山工业城第一小学	新建	学校	8000	2	2022.8	小学	1080	地已落实
(二) 2021 年开工任务: 增加义务教育学位 2820 个、增加高中学位 300 个									
2	沙坪六小	新建	综合楼	3498	1	2022.8	小学	540	地已落实
3	沙坪二小大岗校区	扩建	教学楼	9478	2	2023.1	小学	1080	地已落实
4	址山中学	新建	综合楼	999	1	2022.8	初中	600	地已落实
5	古劳中学	新建	学生宿舍楼、 教学楼	5300	2	2023.8	初中	600	地已落实
6	鹤山一中	新建	学生宿舍 舍大楼	2900	1	2022.12	高中	300	地已落实
(三) 2022 年开工任务: 增加义务教育学位 8460 个、增加高中学位 0 个									
7	鹤山一中附属小学	新建	学校	5200	1	2024.12	小学	1890	地已落实
8	沙坪五小	新建	综合楼	3550	1	2024.8	小学	540	地已落实
9	沙坪街道玉桥小学	新建	教学楼	3850	2	2024.8	小学	1080	地已落实
10	沙坪八小	新建	学校	13500	2	2024.8	小学	1620	地已落实
11	鹤城镇二小	新建	教学楼	980	1	2023.8	小学	540	地已落实
12	共和镇平岭小学	改建	教学楼	6044	3	2024.8	小学	540	地已落实
13	鹤山一中附属中学	新建	学校	9800	1	2024.12	初中	1950	地已落实
14	共和中学	新建	师生宿舍楼	3000	2	2024.8	初中	300	地已落实
15	鹤山一中	新建	学生图书馆和 体育馆	10000	2	2024.8	高中		地已落实

(四) 2023年开工任务：增加义务教育学位 6370 个、增加高中学位 1300 个									
16	沙坪街道镇南小学	新建	综合楼	4400	2	2025.8	小学	1080	地已落实
17	龙口镇协华小学	新建	教学楼	6000	2	2025.8	小学	540	地已落实
18	梁赞小学 (暂定名)	新建	学校	7000	2	2025.8	小学	1080	地未落实
19	桃源二小 (润鹏小学)	扩建	教学楼	3000	2	2025.8	小学	720	地未落实
20	雅瑶中学	拆建	教学楼	3000	2	2025.8	初中	600	地已落实
21	龙口中学	新建	教学楼	6000	2	2025.8	初中	400	地已落实
22	纪元中学	新建	初中部和 学生宿舍 楼	9750	2	2025.8	初中	初中：1950 高中：600	地已落实
23	鹤华中学	新建	学生宿舍 大楼	3000	2	2025.1 2	高中	300	地已落实
24	鹤山二中	新建	教学楼和 学生宿舍 楼	2000	2	2025.8	高中	400	地已落实
总计：增加义务教育学位 18730 个、增加高中学位 1600 个									