

# 鹤山市先进制造业发展“十四五”规划

## 目 录

前 言 .....	1
-----------	---

一、发展基础 .....	2
(一) 发展成效 .....	2
(二) 存在问题 .....	4
二、面临形势 .....	6
(一) 发展机遇 .....	6
(二) 面临挑战 .....	7
三、总体要求 .....	9
(一) 指导思想 .....	9
(二) 基本原则 .....	9
(三) 发展目标 .....	11
四、产业平台总体布局 .....	13
(一) 鹤山工业城 .....	13
(二) 珠西国际物流中心 .....	14
(三) 中欧新材料创新基地 .....	18
(四) 中欧雅瑶新兴产业园 .....	18
(五) 广东(江门)硅能源产业基地鹤山园区 .....	18
(六) 空港经济区 .....	19
五、重点发展路径 .....	19
(一) 培育壮大战略性新兴产业 .....	20
(二) 巩固提升传统优势产业 .....	25
六、重点工作任务 .....	26

（一）建设现代化产业体系 .....	26
（二）加强招商引资和中欧合作力度 .....	27
（三）加快园区升级改造 .....	29
（四）推进产业优化转型 .....	30
（五）全面对接大湾区重点产业溢出 .....	31
（六）提升产业创新能力 .....	29
<b>七、保障措施 .....</b>	<b>33</b>
（一）加强组织领导 .....	33
（二）加强产业政策支持 .....	34
（三）完善监测评估机制 .....	34
（四）提高政府服务效能 .....	34

# 前言

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。党的二十大提出，要坚持以推动高质量发展为主题，加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。建设现代化产业体系，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，加快建设制造强国。在粤港澳大湾区、深圳先行示范区“双区”建设和“一核一带一区”区域发展新格局建设等机遇叠加背景下，鹤山市如何充分发挥自身的优势，化挑战为机遇，加快先进制造业发展，打造先进制造业强市，是鹤山市“十四五”时期的重点任务。

为推动鹤山市先进制造业高质量发展，根据《广东省制造业高质量发展“十四五”规划》《江门市先进制造业发展“十四五”规划》和《鹤山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等文件，编制《鹤山市先进制造业发展“十四五”规划》，明确鹤山市先进制造业在“十四五”期间的发展目标、发展路径及重点工作任务，推动鹤山先进制造业实现高质量、跨越式发展。

## 一、发展基础

## （一）发展成效

### 1. 产业规模不断扩大

“十三五”时期，全市工业经济保持较快发展势头，产业规模跃上新台阶。2020年，实现规模以上工业总产值588.2亿元，比2015年增加113亿元，年均增长6.6%；装备制造、新材料、电子信息等三大产业加速集聚，产业规模突破百亿元，年均增长8.2%；共有规上工业企业441家，比2015年净增加104家。

### 2. 企业创新能力显著增强

2020年，全社会研发经费投入8.86亿元，比2015年增长87%，占地区生产总值比重达2.36%；规上企业有研发活动比例达到50.5%，比2015年提高43.6个百分点；发明专利拥有量555件，比2015年增加403件；高新技术产品产值超280亿元，年均增长29.1%。国家级高新技术企业存量达215家，较2015年数量增长超过10倍；科技型中小企业146家；省、市级工程技术研究中心达到251家次。全省首个金属栏杆防腐技术院士工作站、2个省级博士工作站成功挂牌，世运电路成为江门首家挂牌“广东省科学院企业工作站”的企业。

### 3. 产业结构调整步伐加快

“十三五”期间，鹤山市提出以装备制造、电子信息及新材料产业等先进制造业为主导产业，先后出台《鹤山市企业升规入统工作推进方案》《鹤山市加快总部经济发展实施办法（修订）》《鹤山市促进民营经济高质量发展实施方案》

《鹤山市科技扶持发展资金管理暂行办法》《鹤山市推动制造业高质量发展行动方案》《鹤山市扶持装备制造、电子信息及新材料产业等三大产业发展的若干措施》《关于进一步促进科技创新推动经济高质量发展的奖励办法》等一系列产业扶持政策，加快构建现代产业体系，取得了一定效果，三大新兴产业 2020 年实现产值均超过百亿元，合计约占全市规上工业产值的 60%，有力地支撑了全市工业增长。传统产业技术水平不断提高，全市工业技改投资年均增速达 30.6%；水暖卫浴产业获得“国家级外贸转型升级基地（水暖卫浴）”称号。建立了工业企业亩产数据库，以此为基础对 156 家低效企业进行整治提升，盘活（回收）低效用地 6014.44 亩。

#### 4. 产业平台实现新突破

“十三五”时期，鹤山市工业发展平台建设取得重大突破。鹤山工业城先后被列入广东省产业转移工业园、国家开发区目录，还被评为广东省高新技术产业开发区，园区面积从 926 公顷扩展至 1653 公顷。龙口化工园区获得批复，规划面积 70 公顷。主要工业园区基础设施建设加快推进，配套服务设施不断完善，建成一大批路网、供电、供水、污水处理、学校、酒店等公共设施。先后招引万洋众创城、联东、中创等大型工业地产项目，助力鹤山市产业平台升级发展。

#### 5. 招商引资质量稳步上升

“十三五”期间，鹤山市大力发挥招商引资对经济发展的“引擎”和“助推器”作用，引进超亿元以上项目 191 个，计划总投资 1155.68 亿元，其中 10 亿元以上项目 34 个，连

续 5 年在江门排名前列。招大招强方面成效突出，“十三五”期间招引一批如创维、得润、隆鑫、棉湖等项目落地投产，2020 年均实现产值超 5 亿元。2016 年至 2020 年间鹤山市共新增外资企业 161 家，利用外资 40647 万美元。

## 6. 企业素质不断提升

2020 年有亿元工业企业 120 家，其中，产值超过 5 亿元的有 21 家，超过 10 亿元的有 8 家，超过 20 亿元的有 4 家，均比 2015 年有较大提升。广东世运电路科技股份有限公司成功上市，是江门第一家在上交所主板上市的公司。总部经济规模效应初步显现，广东世运电路科技股份有限公司、鹤山雅图仕印刷有限公司、雅图高新材料股份有限公司认定为江门市总部企业。

### （二）存在问题

#### 1. 产业规模效应不够显著

存在着产业集群堆头小、产业链上下延伸不足、企业层次偏低，产品附加值偏低，缺乏核心部件与终端产品生产等问题。工业企业规模较小，规上工业企业中，大中型企业数量少，仅有 73 家，占规上企业数的 16.5%；微型工业企业有 368 家，占规上企业数的 83.5%。产业链建设仍未够完善，产业整体依然以“点”的形式存在，未能形成以点带线、以线带面的联动效应，产业联动性差，集聚效应和带动力不明显。产业布局相对分散，具有规模效应的标准化园区较少，各镇（街）在招商和发展过程中缺乏集聚发展思维，同质性竞争严重，融合发展程度不足。

## 2. 产业创新发展水平不够高

制造业企业自主创新能力不够强，创新驱动发展水平有待提高，高新产品产值规模、附加值、发明专利申请量和授权量等创新指标与珠三角先进地区具有一定差距。部分企业以技术引进、技术购买、代工生产为主，产品处于价值链低端环节，产品附加值较低，利润率低，如有色金属冶炼和压延加工业，主要是铜材、铝材等有色金属的加工，虽然行业产值增长 64.5%，但利润反而大幅下滑，利润下降 52.8%，利润率从 2015 年的 1.51% 急剧下降到 2020 年的 0.44%。

## 3. 产业发展内生动能不足

工业增长目前仍然主要依靠外延式的生产要素投入，土地资源使用效率不高，“十三五”时期，全市出让工业用地 107 宗，新增工业用地达 6814 亩；至 2020 年底，全市全部工业项目占地 52666 亩（其中规上工业占地 22333 亩），亩产税收从 2015 年的 7.67 万元/亩下降到 2020 年 6.33 万元/亩，部分原因与近两年建设的不少项目尚未能达产达效有关。依靠科技创新和科技进步的内涵式增长模式还没有形成，企业创新动力不够强，五年全市工业企业技改投资累计完成 107.15 亿元，仅占工业投资总额的 20.2%。

## 4. 人才配套环境有待提升

近年来，鹤山市营商环境有了很大改善，特别是以鹤山工业城为核心的产城融合效应逐渐显现，但对于人才所需的各类配套环境，如商贸服务、教育医疗、文化生活、休闲娱乐、信息交流等还不够完善，城市配套环境与人才生活需求

矛盾日益突出。人才政策力度不如周边城市，在吸引人才、留住人才方面缺乏竞争力。而且现行人才政策向高端人才倾斜度大，没有辐射中小企业急需的全日制本科生和具有中级专业技术职称的中级人才。

## **二、面临形势**

### **（一）发展机遇**

#### **1. 粤港澳大湾区、深圳先行示范区“双区”驱动的机遇**

鹤山市地处粤港澳大湾区腹地，同时位于深圳先行示范区的核心辐射圈，是广深港澳向粤西辐射发展的重点区域，应充分抢抓“双区”驱动带来的机遇，完善先进制造业合作平台建设，主动承接广深港澳等先进地区在产业、技术、资金等方面的溢出资源，强化产业协调配套能力，完善产业链建设，实现错位发展。

#### **2. 省加快培育战略性新兴产业集群的机遇**

省提出了培育发展十大战略性新兴产业集群和十大战略性新兴产业集群的工作部署，坚决打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，提升制造业产业链稳定性和竞争力。20个战略性新兴产业均在江门有所布局，其中智能家电、现代轻工纺织、生物医药与健康、现代农业与食品等4大战略性新兴产业，以及高端装备制造、智能机器人、激光与增材制造、安全应急与环保等4大战略性新兴产业将江门列为核心发展地区。鹤山市需紧抓省和江门加快培育战略性新兴产业集群的重要机遇，集合产业基础和优势，加快传统优势产业转型升级，积极参与产业链关键环节分工，强化自主创新能力，大力培育新兴支柱产业，

完善先进制造业产业体系,打造具有鹤山特色的先进制造业集群。

### 3. 交通网络进一步完善的机遇

鹤山市位于广佛肇、珠中江接壤地带,是江门连接广佛经济圈的北门户,是沟通粤西与珠江三角洲地区的重要交通枢纽点,地理位置得天独厚。近年随着江罗高速、江顺大桥、江门大道、深中通道、港珠澳大桥、南沙港铁路、国道 325 改线、江门北站 300 万吨货场扩建、珠肇高铁等项目的建设和开通,鹤山市的水陆空立体交通网络进一步完善,区位优势将更加凸显,利于与珠三角发达区域开展先进制造业之间的产业协作。

### 4. 资源要素保障充足的机遇

目前,鹤山市土地开发强度较低,拥有珠三角地区非常稀缺的连片土地资源,“十四五”期间,通过大力落实闲置土地回收、工改、低效提升等存量用地整治,以及园区扩容等工作,可为先进制造业发展提供超过 1.5 万亩的优质用地,且地质条件优越,基本都是丘陵地块,土建成本低。另外,鹤山市在基础件、电子元器件、金属制品、印刷包装等领域具有较强产业基础,可为各产业提供便利的生产配套环境。

## (二) 面临挑战

### 1. 国外发展环境的复杂形势

“十四五”时期,从外部环境来看,世界处于百年未有之大变局。世界经济重心调整,世界政治格局变化趋势加快,科技与产业发展日新月异,近年来全球经济持续下行,中美贸易前景不明朗,全球贸易紧张局势持续存在,加上新冠肺

炎疫情影响广泛深远等多重因素交织，全球技术供应链受到威胁，部分产业领域还面临着关键材料、设备、零配件和技术“卡脖子”的风险。

受国内劳动力成本上升和全球产业链安全性意识提高等因素影响，高端制造业回流发达国家与低端制造业分流新兴经济体的“两端挤压”趋势加剧。在全球制造业“两端挤压”格局下，鹤山市应抓紧产业的转型升级，加紧推进制造业要素改革，升级重构现代化产业体系。

## 2. 国内制造业发展环境的挑战

当前我国已经从重化工业为主导的工业化中期阶段迈入到以创新驱动为主导的工业化后期阶段。产业“空心化”形势紧迫、工业发展“大而不强”，实现制造强国的任务仍十分艰巨。伴随着人口结构的变化，资源约束日益趋紧，材料、能源、土地等关键要素价格持续上涨，企业生产成本不断上升。产业发展空间日渐减少，土地供需矛盾日益尖锐，环境承载能力下降。

鹤山市部分制造业仍停留在粗放型、劳动密集型生产阶段，技术含量不高，产品附加值较少，高端要素集聚不足，在环境与资源约束持续强化、生产要素成本不断攀升的环境下，面临经济增长动力转换、环境容量不足、产业结构调整等挑战。

## 3. 周边地区激烈竞争的挑战

广东省以广州市、深圳市为主引擎推进珠三角核心区深度一体化，将以粤港澳大湾区建设为重点，加快形成全面开

放新格局。相较于广深港澳等经济发达地区，鹤山市在发展基础、政策优势、开放程度方面还处于弱势。

在省内各县（市）中，鹤山市经济体量、扶持政策、创新水平、人才集聚等关键因素的优势并不突出，自然资源、交通区位等条件与其他县（市）相近，区域竞争态势较为激烈。

### **三、总体要求**

#### **（一）指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，贯彻落实省委省政府“制造业当家”战略，持续推进江门市委市政府“工业振兴”“园区再造”工程，贯彻新发展理念，坚持以推动高质量发展为主题，加快建设现代化经济体系，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。深入实施制造业当家“一把手”工程，坚持规划引导与政策扶持相结合，招商引资与科技创新相结合，战略性新兴产业与传统优势产业相结合，抢抓粤港澳大湾区建设历史机遇，推动制造业高质量发展，把鹤山建设成为大湾区西岸先进制造业集聚地。

#### **（二）基本原则**

##### **1. 大力促进产业转型升级**

促进鹤山市传统产业升级转型，鼓励企业进行技术创新，加快传统制造业向研发、设计等高附加值服务端延伸，提高

产品技术含量，促进技术成果产业化。协同新兴产业发展，找准传统产业转化为新优势的突破口，对鹤山市传统的印刷包装、厨电、食品、纺织等优势传统制造业进行智能化改造，促进产业链进一步延伸。

## 2. 大力发展新兴产业

紧抓粤港澳大湾区和深圳先行示范区发展机遇，大力发展战略性新兴产业，对新一代电子信息、先进材料、高端装备制造等战略性新兴产业进行重点布局，大力支持企业技术开发、产品设计以及生产制造创新。鼓励企业在鹤山市当地开发自主核心技术，加快融入粤港澳大湾区内湾核心圈层，主动承接广深佛莞的产业转移和项目溢出。大力引进一批新兴产业企业，全力推进集群建设，壮大具有增长潜能和规模优势的新兴产业，形成先进产业集群。

## 3. 引进人才提升创新能力

完善人才管理体制，在推进新兴产业发展、人才引进、产业孵化、科技研发、新成果转化、教育培训等方面全力与广深港澳等湾区核心城市多维度联动，建立高技能人才信息库，为高技能人才在企业间的流动搭建平台。对于企业引进的中高层次专业技术人才，给予政策补贴，为企业的技术升级提供人力保障。提升创新能力，着力攻克产业关键核心技术，提高自主创新能力，加强区域性、全国性的产业创新合作和市场布局，提升创新驱动和合作水平。

## 4. 开放合作加强区域交流

以“工业承深圳、服务接广州、城市连江佛”为目标，

全方位承接大湾区中心城市辐射。大力推进深鹤产业溢出合作，进一步加深和拓宽对接深圳外溢产业和优势产业的深度和广度，推动资本、人才、科技等领域全方位对接。

## 5. 统筹土地资源优化空间布局

以全市国土空间规划为契机，全市统筹安排集中产业用地，优先保障主导产业、重大工业项目用地和纳税大户企业增资扩产用地。对目前产业空间布局进行优化升级，充分挖掘企业内部土地空间潜力，鼓励企业利用闲置厂房、预留用地及改扩建等方式增资扩产，提高土地综合效益。加强监管力度，促进土地资源集约化，增强产业集群竞争力，提升产业集聚发展水平。

### （三）发展目标

抢抓“双区”建设重大历史机遇，贯彻新兴产业和特色优势产业同步发展思路，全方位承接大湾区中心城市辐射，把鹤山建设成为湾区西岸高端产业集聚地。加快形成现代化产业体系、推动产业结构不断优化、集群竞争力逐步增强、创新水平显著提升，促进全市先进制造业实现高质量、跨越式发展。

**产业规模进一步扩大**——到 2025 年，全市规模以上工业增加值占地区生产总值（GDP）的比重提升至 60%，先进制造业增加值占规模以上工业增加值的比重提升至 60%，高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重达到 18%。

**园区竞争力逐步增强**——高水平建设鹤山工业城、珠西国际物流中心、中欧新材料创新基地，高起点打造中欧雅瑶新兴产业园、广东（江门）硅能源产业基地鹤山园区，培育

形成若干个省级、国家级先进制造业集群，形成珠江西岸有影响力的万亩千亿先进制造业发展大平台。

**创新水平显著提升**——主动对接广深港、广珠澳科技创新走廊，加快沿 325 国道创新产业带建设，鼓励推动企业实施数字化、智能化、绿色化技术改造。鼓励引导企业认定省级科研平台，健全高技能人才培养体系。到 2025 年，全市高新技术企业数量达 400 家，科技型中小企业数量达 300 家，省级以上科技创新平台数量达 70 家。

**绿色可持续发展水平进一步提高**——响应国家“双碳战略”，调整制造业能源资源配置，实现集约发展，大幅度提升利用效率，主要污染物排放总量和碳排放量进一步下降。围绕重点产业，打造一批国家级、省级的绿色工厂、绿色产品、绿色园区、绿色供应链。争取“十四五”期间，全市规模以上工业企业单位增加值能耗逐年下降，实现排在全省前列的目标。

**开放合作提升新高度**——认真抓好外贸转型升级，努力提高机电、高新技术产品占比，吸引一批重点优质制造业企业和项目布局，实现制造业结构不断优化。推进中欧合作，在培育产业上体现欧洲角度和欧洲理念。

### 鹤山市先进制造业发展“十四五”规划目标

指标类型	具体指标	单位	2020年	2025年目标	指标属性
产业规模	规模以上工业增加值占 GDP 比重	%	41.21	60	预期性

指标类型	具体指标	单位	2020年	2025年目标	指标属性
	先进制造业增加值占规模以上工业增加值的比重	%	36.45	60	预期性
	高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重	%	9.53	18	预期性
创新发展	高新技术企业数量	家	215	400	预期性
	科技型中小企业数量	家	146	300	预期性
	省级以上科技创新平台数量	个	52	70	预期性
绿色发展	单位工业增加值能耗	---	---	逐年下降	约束性

#### 四、产业平台总体布局

根据《江门大型产业集聚区规划建设实施方案》，江门大型产业集聚区划分为北、东、南三大组团，鹤山市位于北组团，主攻中欧合作，鹤山市主要产业平台（鹤山工业城、珠西国际物流中心、中欧新材料创新基地、中欧雅瑶新兴产业园、广东（江门）硅能源产业基地鹤山园区）已纳入江门大型产业集聚区规划范围。“十四五”期间，鹤山市将以中欧（江门）中小企业国际合作区牌子整合五大重点产业平台建设。

##### （一）鹤山工业城

鹤山工业城位于鹤山市中部，规划面积 4.87 万亩，未来

先进制造业布局以鹤山工业城为核心，打造成为先进制造业发展中心，同时构建鹤城、共和、址山三镇联动发展的鹤新蓬产业合作示范区，建设国内一流的产业承接平台，积极吸引企业投资兴业，打造鹤山市中部先进制造业集聚区，实现“一城三镇”的战略格局。

重点发展新一代电子信息、先进材料、高端装备制造三大产业，按照优势产业与新兴产业协同发展思路，积极培育发展智能家电、新能源汽车及其零部件等新兴产业，积极打造盾构机特色产业园，同时响应国家发展硅能源的要求，抓紧可再生资源发展的机遇，瞄准光伏产业链的重点领域和环节，引进和培育发展一批重点企业。

主动对接融入粤港澳大湾区国家级综合科学中心建设和广深港澳科技创新走廊建设，以“大产业、大平台、大企业、大创新、大服务”的思路，围绕产业链部署创新链，促进创新链与产业链深度融合，进一步增强工业城在鹤山市科技创新中的地位和江门市产业创新中的能级，创建国家级“双创”示范基地。

## （二）珠西国际物流中心

珠西国际物流中心位于广佛肇、深莞惠、珠中江“三大经济圈”交汇处，地处粤港澳大湾区西翼核心位置，承东启西、联动两翼、串联沿海、辐射西南的独特优势无可比拟。珠西国际物流中心规划面积 1.65 万亩，重点发展以多式联运、港口保税、智慧物流、城市配送、电子商务等为主的现代物流产业，全力打造“买全球、卖全球”大型通道。同步发展大宗商品交

易市场和先进机械设备制造产业，通过将港口、铁路、公路、机场、水运码头等交通基础设施汇集联通，为鹤山市其他产业平台提供良好的交通优势，将区位优势辐射至全域。

### （三）中欧新材料创新基地

中欧新材料创新基地是鹤山市打造千亿大平台的重要组成部分，是江门市重点发展化工园区。规划面积 4337 亩，主要对接电子化工材料等先进材料产业，承接广州、佛山、深圳等地的新材料产业溢出，引进一批龙头骨干企业，以龙头带配套，以配套引龙头，发展壮大先进材料产业集群。重点发展新能源材料（以电子化工材料、锂电池、氢能源材料等为主要方向）和精细化工产业（以水性涂料、水性油墨化学试剂和助剂等为主要方向），远期增加生物医药与健康产业，共三大产业板块。

### （四）中欧雅瑶新兴产业园

中欧雅瑶新兴产业园规划面积 7528 亩，以鹤山南站货运枢纽为中心，以鹤山西站、鹤山东站为两翼，以新平路为主轴的空间布局，计划打造成珠江口西岸战略性新兴产业园区，是江门大型产业集聚区先行启动区之一。抓紧落实园区空间规划，加强控规对接，提前谋划土地储备、基础设施布局，紧盯欧洲优质企业、湾区高新产业转移，重点发展智能家电、可穿戴电子设备等产业，着力引进一批行业骨干企业，逐步形成以智能家电、高端装备等产业为主的特色园区。

### （五）广东（江门）硅能源产业基地鹤山园区

广东（江门）硅能源产业基地鹤山园区位于址山镇，规划

面积 9672 亩，重点发展光伏组件，适度发展满足本地光伏组件配套需求的电池片及储能产业。以光伏组件产业为重点，瞄准光伏产业链的重点领域和环节，引进和培育发展一批重点企业。电池片、组件是产业链中游的重要环节，对技术的要求比较高，技术迭代速度比较快，特别是光伏电池片，现有技术路线多且复杂，行业的投资需求较强。鹤山市可以发挥区位优势、土地资源比较丰富、投资成本较低、园区配套比较完善、电子技术产业基础较好等优势，去竞争引进一批组件企业。推动信义玻璃在鹤山布局光伏玻璃生产线。

#### （六）空港经济区

宅梧镇与双合镇位于沿古崖公路生态文旅产业带西端，目标为培育“生态+文化+特色乡村”的旅游格局，抓住珠三角枢纽（广州新）机场机遇，依托宅梧、双合两镇优质生态本底，发展生态休闲旅游。围绕珠三角枢纽（广州新）机场建设，在基础设施、产业规划等方面进行全面对接；发挥自然生态特有优势，大力推进全域旅游发展，推动文旅消费提质；加强对外宣传，扩大品牌影响力，促进优质农产品畅销海内外；发展绿色食品、临空物流等关联性强的产业，打造临空产业体系，与空港经济区周边形成良性的互动发展。

### 五、重点发展路径

“十四五”期间，粤港澳大湾区的发展愈加网络扁平化，面临“一核一带一区”区域发展格局建设等机遇，鹤山市将紧盯广深港等核心城市产业溢出，贯彻落实江门市制造业发展要求，把握制造业转型升级的方向，提升制造业核心竞争

力、推动制造业高质量发展。进一步细化和明确鹤山重点产业发展方向，大力发展新一代电子信息、先进材料、高端装备制造等重点产业，积极培育智能家电、汽车零配件、硅能源及储能等特色产业，促进食品、印刷包装、厨卫等传统优势产业优化升级。对接粤港澳大湾区产业发展的高水平载体，实施百亿产业培育行动，加快引进上下游企业，延伸提升产业链。瞄准优势产业链和关键环节，全力做好强链补链延链稳链工作，打造具有核心竞争力的先进制造业集群体系。

## （一）培育壮大战略性新兴产业

### 1. 新一代电子信息产业

依托现有印制电路板、电子线束等电子元器件的制造优势，主动对接大湾区核心城市优质资源，承接好广州、佛山、深圳等地的电子信息产业溢出，重点引进强链、补链企业和带动力强、投资额大、产出效益好的电子信息项目，推动电子信息上下游企业发展，做优做精电子元器件优势领域，加快促进电子信息产业转型升级，为打造百亿电子信息产业集群注入新的力量。积极推动创维光电、世运电路、得润电子、安栢电路、中富电路等龙头企业增资扩产，大力发展高密度互连印制电路板、特种印制电路板、柔性多层印制电路板等关键电子元器件领域，加快布局传感器、射频滤波器、功率放大器等新型电子元器件领域，形成电子元器件产业新势能，积极推动产业链向上下游延伸；重点发展智能家电产品，依托创维光电、世运电路、得润电子等龙头企业，带动下游新型显示、汽车电子、家

用电子等项目落地，打造智能家电产品集聚区，为鹤山市电子信息产业链创新发展打下坚实基础。抢抓新基建发展机遇，加快超高清视频显示产业发展，扩大新型显示产品的应用规模，发展定制化创新应用模式。

### 专栏 1 新一代电子信息产业重点领域发展路径

**1. 印刷电路板产业链：**以鹤山工业城为重点发展区域，推动印刷电路板产业发展，依托世运电路、得润电子、安栢电路、中富兴业电路和创维光电等重点企业大力发展刚性电路板和挠性电路板、刚挠结合板等印制电路板，鼓励企业大力提升高密度互连技术、集成式技术、激光直接成像技术、高散热技术等关键技术水平，支持研制高密度互连电路板、集成印制电路板、高散热金属基板、高频高速印制电路板等高端印制电路板，同时积极向上下延伸产业链条，引入铜箔等上游企业，以及动力电池、5G 通信、智能手机、电脑平板等下游应用企业。

**2. 智能家电产业链：**以创维光电为核心，争取引入 AMOLED 背板等主流高端显示面板生产线以及相关模具配套企业，完善新型显示产业链生态。加快引进一批专业化关键零部件配件研制与生产优质企业，大力发展温度控制器、变频压缩机、精密变频电机、高效蒸发器、高效冷凝器、磁控管等高端家电核心部件。以绿色化、健康化、高端化、成套化为方向，大力发展厨房电器、健康卫生等智能白色家电。同时支持本地企业通过业务转型、生产线置换向 4K 和 8K 超高清视频领域拓展和延伸。加快发展新型光电显示产业，面向车载、医用、教育等显示产业新市场，打造以智能电视、智能手机、可穿戴设备、智能家居等新型显示产品为核心的产业集群。

## 2. 先进材料产业

重点发展电子化工材料、新型玻璃材料、先进金属材料、绿色石化材料，巩固提升传统新材料产业的发展优势，立足现有新材料产业和项目基础，把握粤港澳大湾区建设等发展机遇，以“双区”中下游市场应用需求为导向，加快资源整合和集约利用，拉长延伸产业链。

以中欧新材料创新基地为重点发展区域，依托中创材料

谷，重点发展微电子制造材料、微电子封装和辅助材料、光电显示材料、光电转换材料、光电传输材料、电容材料、磁性材料等领域，在做大电子类新材料产业的同时，向下游辐射支持新一代信息技术产业发展。以鹤山工业城、鹤城镇和址山镇为重点发展区域，依托华鳌合金、伟强铜业、江晟铝模、华美金属、荣阳铝业等龙头企业，继续做大现有铜、铝、高温合金等优势基础产品以及金属制品领域，积极延伸金属材料深加工领域。以古劳镇、桃源镇为重点发展区域，依托雅图高新、联塑实业、冠聚新材料等龙头企业，大力发展水性涂料、先进合成纤维、改性塑料等高端精细化工产品。以鹤山工业城和址山镇为重点区域，以信义玻璃产业园项目为龙头，打造优质浮法玻璃生产与玻璃深加工一体化集约化发展的产业基地。

## 专栏 2 先进材料产业重点领域发展路径

**1. 电子化工材料：**利用中欧新材料创新基地的载体优势，依托中创材料谷等龙头企业，重点发展微电子制造材料、微电子封装和辅助材料、光电显示材料、光电转换材料、光电传输材料、电容材料、磁性材料等领域；争取延长产业链，结合新一代电子信息产业发展需要，引入电子元器件、精密电子等下游项目。

**2. 新型玻璃材料：**以鹤山工业城和址山镇为重点区域，依托信义玻璃项目，向下游延伸发展高端建筑节能和装饰玻璃、汽车玻璃、光伏玻璃、电子玻璃等玻璃深加工领域，并引入与玻璃生产加工配套的机械装备、工具配件以及原辅材料等项目，打造优质浮法玻璃生产与玻璃深加工一体化集约化发展的产业链。加快建设平板玻璃及 Low-E 大板等上游生产线，向下游延伸发展高端建筑节能和装饰玻璃、汽车玻璃、光伏玻璃、电子玻璃等玻璃深加工领域，发展汽车用玻璃、特种钢化玻璃、建筑用幕墙玻璃、隔热隔音玻璃以及药用玻璃等高端玻璃制品，并引入与玻璃生产加工配套的机械装备、工具配件以及原辅材料等项目。

**3. 先进金属材料：**以鹤山工业城、鹤城镇和址山镇为重点发展区域，依托华鳌合金、朗腾实业、博盈特焊、伟强铜业、江晟铝模、华美金属、荣阳铝业等龙头企业，继续做大现有铜、铝、高温合金等优势基础产品以及金属制品领域，

围绕智能装备、汽车及关键零部件、轨道交通、航天航空、海洋装备等高端装备发展需求，积极延伸金属材料深加工领域，加大力度引入下游 5G 通信电缆以及高附加值金属制品项目，促进产品结构向高端高附加值方向转型，形成较为完整的有色金属新材料生产和应用产业链。

**4. 绿色石化材料：**以古劳镇、桃源镇为重点发展区域，依托雅图高新、汇龙涂料、联塑实业、冠聚新材料等龙头企业，大力发展石化新材料产业链下游精深加工产业，大力发展涂料、油墨、粘合剂等优势产品，重点发展先进合成纤维、改性塑料、塑料助剂、食品添加剂等高端精细化工产品，加快开发高性能、环保型涂料和油墨产品，陶瓷釉料、陶瓷油墨及相关助剂等产品。布局发展基础化学原料制造，强化基础化工对食品、制药、纺织、造纸等传统产业的配套支撑作用。

### 3. 高端装备制造产业

鹤山市在高端装备制造产业链上游，在结构件、电控件、电机等方面具有一定的产业基础，有自信电机、利源电气等一些潜力企业；产业链中游，在专业机械、智能物流装备、工业机器人等细分行业有一定优势，拥有牛力机械、动力博石、科盈装备、科蓝环保、协扬机械等一批高成长性企业。“十四五”阶段鹤山市以智能装备和工程机械制造为重点发展方向，依托现有装备制造业基础，以高端化、智能化、绿色化、服务化方向，重点发展智能装备以及机械工程产业，加快壮大高端装备制造制造业规模，形成产业集群。

#### 专栏 3 高端装备制造产业重点领域发展路径

瞄准珠三角传统制造产业技术升级需求，主动向佛山市智能装备产业靠拢，招引一批带有研发能力的企业落户，一方面尽量争取产业链中游的整机制造企业落地，另一方面瞄准产业链上游，在配套企业方面下功夫，引入伺服器、传感器、运动控制系统、变频器等核心零部件企业。

**1. 智能装备：**以鹤山工业城为重要载体，依托动力博石、河谷和科盈装备等重点企业，重点发展智能装备产业链，上游围绕电子信息、汽车等应用需求，培育发展制造领域智能化及关键零部件成套加工制造，中游加快建设一批机器人

### 专栏3 高端装备制造产业重点领域发展路径

产业载体和创新研发平台，面向工业生产装配、加工、清洁生产等一系列环节，围绕电子信息、汽车制造等领域，加强智能装备推广应用，重点发展高精度、高可靠性的工业机器人以及中高档数控系统，数控机床等智能装备，同时下游产业链生产用于各行业的成套配备设备。实现高端装备制造业上中下游完整产业链补全补强。

**2. 工程机械：**依托富华装载机、龙浩装备、云志设备、协扬机械等项目，壮大发展铸造件、发动机、底盘、主阀、液压泵、结构件等配件以及控制系统，大力引进一批优质的装载机、叉车、旋挖钻机等整机产品的生产企业。依托具有全工程机械产业链系统的厚积工程机械，打造包括机械维护、回收、再制造的全工程机械产业链。着重发展汽车制造业，包括专用车、新能源汽车及汽车零部件等产业。抓紧突破发展环卫车、清障车和半挂车等专用车零部件，实现核心配件的规模化、专业化生产。

## 4. 硅能源及储能产业

硅能源及储能产业是基于半导体技术和新能源需求而兴起并快速发展的朝阳产业，是实现能源开源的重要途径，有利于推进能源革命，破解未来能源供给瓶颈，提升产业链、供应链韧性。紧抓广东（江门）硅能源产业基地鹤山园区建设的机遇，大力发展光伏制造产业，以光伏组件和配套电池片为突破口，通过引入行业头部企业（项目），带动玻璃、浆料、背板、逆变器、储能电池等配套环节集聚，形成产、学、研、物流、应用“五维一体”体系化布局，进而构建硅能源材料、器件、设备、支撑、服务、消费等全产业链生态。

### 专栏4 硅能源及储能产业重点领域发展路径

**1. 光伏组件：**以广东（江门）硅能源产业基地鹤山园区为平台，引进和培育发展一批重点企业，重点发展光伏组件和配套电池片，大力促进玻璃、浆料、背板、逆变器等光伏配套产品及技术的发展。支持“光伏+工业”“光伏+农业”等“光伏+”产业模式，推动硅能源产业与其他产业融合发展。

**2. 储能电池：**依托隆基绿能、联塑光伏等龙头企业，积极引进和培育发展储能电池生产及配套企业，着力发展光伏电站、工业储能所需的锂电池、钠电池、钒电池等电化学储能产品及技术，助力“双碳”目标实现。

## （二）巩固提升传统优势产业

### 1. 印刷包装产业

重点推进印刷包装产业转型升级，在巩固现有产业基础上，提升创新产品的附加值和技术含量，重点推进产业往绿色化、智能化、高端化方向发展，引导企业往高端纸质产品延伸，提升产品原料的环保化和终端产品的多样化。

依托雅图仕印刷、德柏纸品、鸿兴印刷、永丰泰包装等优势企业，在现有产业基础上进行巩固提升。在巩固白板纸的基础上，改造提升产品的加工性、印刷适应性、缓冲性等性能，提高高档白卡纸质量与稳定性。延长拓展造纸和纸制品产业链，提高深加工水平和纸制品产出价值，采用先进印刷技术、纸制品加工技术，加强包装印刷制品与数字技术、创意设计的融合，提高包装印刷制品加工水平及产出价值，向高附加值的创意设计类印刷制品延伸发展。重点发展儿童书籍、食品级纸制品、广告礼品等高档产品，促进个性印刷和快速印刷等创新业务的进步，进而带动整个产业链和配套体系的发展，加快产业升级。以国家发展文化产业的战略为机遇，加快推动工艺技术、产品质量升级，发展以视觉创意工厂和广告设计公司为主的文化产业，形成鹤山市创意设计基地。

### 2. 厨卫产业

重点发展厨电和五金卫浴产品领域，推动产业由传统厨卫配件及工具等低端加工领域向研发设计、成套装备、高端智能等精深加工和高附加值应用领域转型。

依托弗兰卡、法罗力、德和科技、东鹏家居等知名品牌

企业以及亚洲厨卫城，围绕智能化、个性化等消费需求，重点发展高端厨电、新型水暖卫浴产品以及相关零配件，研发生产具有环保、抗污、抗菌等特殊功能的新产品和高档智能厨卫产品。积极向一体化智慧家居产业链延伸。提升厨卫产业本地配套比例，重点引进紧密金属件、精密注塑件、变频压缩机、精密变频马达等关键零部件配件项目。建设完善水暖卫浴配套市场，鼓励企业兼并重组做强做大，开展水暖卫浴自主品牌的商标注册，充分发挥“中国水暖卫浴五金产业基地”名片，提升区域品牌的影响力。

## **六、重点工作任务**

### **（一）建设现代化产业体系**

#### **1. 补强产业链薄弱环节**

加快推进稳链补链强链控链，做大做强产业链关键环节。建立重点产业链的核心企业库，壮大发展产业生态主导型企业，提高产业链根植性。支持行业龙头企业和产业链核心企业与江门本土供应链上下游企业开展联合技术攻关和生产制造，分类施策，增强产业链关键环节和优势企业的根植性。重点围绕核心基础零部件（元器件）、关键基础材料、先进基础工艺和产业技术基础等产业基础能力薄弱环节，打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战。着力打通研发设计、生产制造、集成服务等产业的产业链条。推进产业集群促进机构（中介组织）建设，加快提升全产业链服务能力。探索实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力，培育打造国家级、省级先进制造业产业集群。

## 2. 完善产业体系

鼓励企业进行技术创新，支持申报高新技术企业、专精特新企业，提升企业科技实力。落实重点企业“倍增计划”、增资扩产及技术改造等扶持政策，梯度培育一批产业链“链主企业”、骨干企业。加强“暖企”服务，对骨干企业和核心配套企业建立常态化“暖企”服务机制，扶持企业逐步成长，助力企业实现规模化发展，加快产业链上下游企业提升与发展，进一步壮大产业规模。结合鹤山工业城、中欧新材料创新基地等重点产业平台，依托现有产业基础，推动产业链和创新链深度融合，促进各类创新要素向企业集聚，健全以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，推动新兴产业建设，完善鹤山市产业结构，使制造业产业体系实现健康发展。

### （二）加强招商引资和中欧合作力度

#### 1. 加强招商引资力度

积极开展产业链精准招商，重点引进集成能力强、市场占有率高、产业链拉动作用大的链主企业和关键领域核心企业。发挥链主企业的带动作用，吸引不同产业链的共有核心配套企业落户鹤山市。完善“招商-落地-服务”一系列配套服务，切实提高招商项目的转化率和产业链嵌套能力，提供更高效率的政务服务。落实工程建设项目审批改革，实行“一张表单”“一窗受理”“一网通办”。深化“证照分离”改革，探索列入承诺制试点领域的审批事项逐步简化审批环节，工业投资项目全面实行承诺制。优化水电气等市政公用设施报

装接入服务，推进电子证照签发应用及网上中介服务超市高效运营。

开展“乡情招商”，发挥各类商会组织联系广泛、信息灵通的优势，积极引导在外企业家成立异地鹤山商会，依托异地商会的资源，积极开展“暖乡企”服务及以商招商、以情招商活动，推动人才回乡、资金回流、项目回迁。

打造更加开放的投资环境。深化跨境贸易便利化改革，推动制造业、服务业扩大开放，拓展对外贸易多元化。组织企业参加国内外展览会，开拓“一带一路”沿线和新兴市场。落实扩大进口扶持政策，优化跨境电商服务平台，发展外贸新业态。深入实施“湾区通”工程，加强与广州南沙、深圳前海、珠海横琴三大自贸片区对接，深化与大湾区城市在规则标准衔接、产业、科技、民生等领域合作。

## 2. 加强中欧产业合作力度

落实深化中欧合作扶持政策，提供对引进企业和高层次人才的政策和补贴，做到生产要素和政策资源向中欧合作倾斜。抓紧现有合作招商项目，发挥自身优势推动更多企业与欧企进行技术、设计、贸易等方面的合作。利用现有的产业平台，包括鹤山工业城、珠西国际物流中心、中欧新材料创新基地、中欧雅瑶新兴产业园以及广东（江门）硅能源产业基地鹤山园区等，通过土地资源以及高标准的配套厂房设施，吸引更多欧企入驻。常态化举办中欧合作活动，加强与欧方的交流考察。大力发展“双元制”教育，与德国教育机构建立战略合作关系，设立欧盟特色学科，促进本地职院

与德国教育交流，提高国际化产业人才支撑能力。加强鹤山市自身文化和优势宣传，发出鹤山声音，推动与欧洲的全方位交流合作。

### **（三）加快园区升级改造**

#### **1. 提高产业用地利用效率**

积极践行新发展理念，推动工业园区升级，加快推动朗围、长江等“工改工”项目，扩大工业投资增量。引入高端商业综合体，强化产业服务和辐射带动作用。按照“整合园区、盘活存量、低端退出、转型升级”的思路，加快鹤山市镇村工业园升级改造，切实盘活利用低效建设用地，解决镇村级工业园布局分散、形态破旧、产值税收低、利用效率低等问题，充分挖掘企业内部土地空间潜力，鼓励企业利用闲置厂房、预留用地及改扩建等方式增资扩产，提高土地综合效益。

加快落实针对工业厂房开发经营和分割出让的扶持办法等各项促进工业用地集约利用的有关政策，强化投资强度和工业用地产出效益考核，加强土地出让合同履行管理，对超过一定期限不开工建设的项目坚决予以收回，推动闲置土地清理。进一步完善工业用地政策，鼓励相关市属国有企业加大“工改工”参与力度，探索连片“工改工”升级改造新模式。

#### **2. 全面铺开镇村工业园区升级改造**

全力推进镇村工业园改造提升，加强监管力度倒逼镇村级工业园提高“亩产效益”，为制造业提供高质量、低成本

的发展空间。针对不同类型的工业园区，出台不同的改造空间指引，传统产业园区实行一企一策措施，淘汰落后产能，为新兴产业扩大规模腾出发展空间。加快推进“小、散、乱、污”整治规划，实现小城镇扩容提质，改善城镇居住环境。加大闲置低效用地整治力度，盘活低效用地，破解土地供需矛盾。严格项目准入标准，结合产业特点把关招商项目，把招商目标定位为科技型中小型企业，将企业的产业方向、亩产效益作为企业落户的重点指标。

#### （四）推进产业优化升级

运用高新技术和信息技术降低成本，推动传统制造业从加工型向技术型转变。加快新兴产业数字化、网络化、智能化改造，鼓励传统制造业技术改造，提高产品附加值和技术含量；促进技术成果产业化，鼓励企业进行技术标准制订工作，加强重点龙头企业的培育，使产业链上下游企业得到快速提升与发展。提高产业集聚度，强化产业集聚发展。积极推动印刷、金属制品、制鞋、制伞、食品制造、塑料制品、纺织服装等产业高端化、智能化发展，不断延伸产业链，推动印刷、水暖卫浴、制伞、男鞋等国字号品牌基地转型升级。推动产业向智能化迈进，鼓励企业将信息采集技术、传感技术、远程控制技术及自动调节技术等现代科技运用到产品中。进一步完善产业平台，打造“总部经济”，结合现代创意与创新以及国家发展文化产业的战略机遇提高自身产品附加值。加大技改投资扶持力度，提高传统产业科技含量，推动企业加快转型升级，研发新产品，拓展新市场。深化制

制造业数字化转型、制造业与服务业融合，推动工业企业“上云上平台”，支持企业向服务型制造、个性化定制等新模式、新业态转变，提高产业链竞争力。

#### **（五）全面对接大湾区重点产业溢出**

##### **1. 对接全球化产业链体系建设**

把握“内外双循环”的发展机遇，以中欧（江门）国际中小企业合作区建设为契机，扩充工业产品的内外销渠道，找到新的经济增长点。加强与欧洲等发达国家和地区的产业关联与合作，主动融入全球化产业链体系，支持龙头企业在海外设立区域总部、销售网络和研发中心，吸引国内外制造业企业在鹤山市设立公司。支持龙头企业利用香港国际金融市场优势以及服务业优势，联手港澳资源开展国际产能和装备制造合作，建立全球化生产体系和跨国供应链。建立鹤山市与境外外资机构、商（协）会的经贸合作联盟，着力在制造业产业融合对接、联合经贸推广、企业转型升级、深化改革创新等方面深化交流合作。开展“走出去”宣传推广，组织企业参加国内外贸易展会，有针对性地做好重点投资地区和国家的相关政策法规、技术标准、行业规范、市场准入等信息的收集和发布，为鹤山市“走出去”企业提供政策支持，提升风险防范能力。

##### **2. 对接大湾区重点产业溢出**

加快与大湾区核心城市的协同发展，促进各种产业发展优势互补、分工合作以及资源整合和优化，以实现各城市产业间的共同发展、互惠互利。全方位承接大湾区中心城市辐射，深化营商环境、国资国企、投融资等机制改革，用好侨

资源助推高水平开放，打造珠三角最优营商环境县（市）。在金属制品、塑料加工、家具制造、食品饮料等产业原有优势的基础上，通过承接更为先进地区的企业，消化吸收其经营管理模式、技术创新点、盈利模式，并将经验推广应用，增强本土企业的市场竞争力。在承接品牌企业的同时，加强自身企业品牌建设，促进本土创新化、生产专业化，扩大资本密集型和知识密集型生产，提高生产要素生产率。

## （六）提升产业创新能力

### 1. 加强产业人才队伍建设

深入实施人才强市战略，构建更加积极、更加开放、更加有效的人才政策体系。健全人才激励机制，加大人才团队项目资助力度，对人才团队和科研项目给予生活补助、研发补助、科研经费扶持等，激发人才创新活力，为鹤山市经济社会高质量发展提供坚实的人才保障和智力支撑。坚持“靶向引才”“精准用才”，围绕鹤山市装备制造、电子信息、新材料等重点产业集群布局人才链、创新链，强化“供需匹配”“产业需求”“政企协同”，积极引进两院院士、科技领军人才、企业家人才、高技能人才等。

构建“政校企研”四位一体的人才培养新体系，打造协同育人平台，全面提升专业人才发展水平。健全政产学研协同创新机制，推动科技成果转化服务无缝对接。建立重点科技型企业帮扶清单，完善政府育蓝领、企业引白领的引才“零距离”服务机制。

### 2. 大力建设先进制造创新平台

打造大湾区先进制造业技术创新中心,推动龙头骨干企业自主设立创新型研发机构,落实企业技术中心资金奖补政策,推动规模以上工业企业研发机构全覆盖,建立支撑制造业重点领域发展的创新网络,带动产业整体创新能力提升。营造富有吸引力的创新氛围,吸引高端创新资源在鹤山市集聚和发挥效用,不断提高区域创新的效率和影响力。

鼓励引导企业认定省级科研平台,健全高技能人才培养体系。积极对接广深港澳掌握关键核心技术的科技领军人才和创新团队,与广深港澳的国家级重点实验室、高等院校、创新引擎企业等机构单位深化合作,为主导产业的技术改造和创新发展提供强有力的支撑。争取引进一批高端科创项目,大力培育制造业高新技术企业,建设高新技术企业培育后备库,建立梯队发展、逐级提升的高企发展培育体系,强化科技型企业、高新技术企业在技术研发、成果转化、人才汇聚、产业升级中的支撑作用。

## **七、保障措施**

### **(一) 加强组织领导**

加强党的领导,加强战略谋划,主动对接国家、省、市有关制造业发展的重点工作和规划政策,充分发挥鹤山市推动制造业高质量发展领导小组的统筹作用,研究部署全市先进制造业高质量发展的重大规划、重大政策、重大工程和重要工作安排,执行相关的政策措施,审议产业发展的重大项目计划。加强市直各职能部门的协同合作,协调解决发展中遇到的重大问题。

强化规划指引，注重规划衔接，积极推进与国民经济和社会发展规划、国土空间规划等规划的相互衔接、相互协调，配套实施。

## （二）加强产业政策支持

强化重点产业政策支持。用好广东省加快先进制造业项目建设、江门市重点培育新兴产业集群等一系列政策，以及落实《鹤山市扶持装备制造、电子信息及新材料产业等三大产业发展的若干措施》《鹤山市重大产业项目奖励办法》《关于进一步加强新时代人才工作的意见》《关于进一步促进科技创新推动经济高质量发展的奖励办法》《鹤山市工业厂房升级改造奖励实施试行办法》《鹤山市招商引资奖励办法》《鹤山市深化中欧合作若干政策》等政策，强化资源供给和要素保障措施，推动一批重点企业、项目和平台加快落地。

## （三）完善监测评估机制

完善监测评估机制，加快构建鹤山市制造业集群统计体系，持续跟踪评价规划发展目标、重点项目、重大工程、重大政策措施等推进落实情况。结合数字政府建设，运用大数据和实时监控等信息技术手段，建立企业信息数据库，实现企业的动态管理，全面掌握企业亩产效益、产业效能、行业活力。

## （四）提高政府服务效能

全面优化营商环境，强化资源要素保障，大力提高政务服务水平，进一步优化各部门的相关业务流程，重点简化审批程序，减少人力和时间成本。明确落实各项工作的权责主体，将任务落实到成员单位和责任人，加强对项目的跟踪管

理和督办指导，加强资金落实和监管，及时做好情况调度，适时进行情况通报，及时发现和解决工作中出现的新情况、新问题。